

**R**  
**O**  
2019

Platforma de sprijin

Președinția Română  
a Consiliului UE

# GHIDUL PREȘEDINȚIEI ROMÂNE A CONSILIULUI UE DIN 2019



**europuls**  
CENTRUL DE EXPERTIZĂ EUROPEANĂ

Realizat de Europuls - Centrul de Expertiză  
Europeană cu sprijinul partenerilor săi

Copyright ©2017 Europuls–Centrul de Expertiză Europeană

Toate drepturile sunt rezervate, conform Legii nr.18/1996 privind drepturile de autor. Întregul conținut al documentului, indiferent de natura lui (text, imagini, elemente grafice, etc.) este proprietatea Europuls–Centrul de Expertiză Europeană. Conținutul nu poate fi reprodus, modificat, transferat, distribuit, republicat, copiat sau transmis în orice altă formă fără permisiunea prealabilă a Europuls.

# CUPRINS

**INTRODUCERE: DE CE ACEST GHID? 4**

**PARTEA I: CE ÎNSEAMNĂ  
PREȘEDINȚIA? 5**

**CE ESTE ȘI CUM FUNCȚIONEAZĂ  
CONSILIUL UE? 5**

**Formațiunile Consiliului UE 7**

**Luarea deciziilor 9**

**ROLUL PREȘEDINȚIEI 12**

**Trio-ul România, Finlanda, Croația 12**

**Ce va avea România de făcut 13**

**Relația cu alți parteneri 13**

**DESFĂȘURAREA RO2019 15**

**Prezentarea priorităților 15**

**Calendarul de reuniuni 15**

**Agenda de lucru 16**

**Evenimentele anului 2019 17**

**AȘTEPTĂRI ȘI PRIORITĂȚI 19**

**Președinția ideală 19**

**Posibile priorități ale Ro2019 20**

**Priorități secundare 22**

**RESURSE NECESARE 22**

**Resurse umane 22**

**Logistica Ro2019 24**

**Președinția română în cifre 24**

**PARTEA II: PREȘEDINȚIA PENTRU TINE 25**

**EȘTI JURNALIST 25**

**EȘTI MEMBRU AL SOCIETĂȚII CIVILE 28**

**LUCREZI ÎN ADMINISTRAȚIE 32**

**EȘTI IMPLICAT ÎN POLITICĂ 35**

**LUCREZI ÎN MEDIUL DE AFACERI 36**

**DETALII DIVERSE 38**

**PROTOCOL 38**

**ȘTIAȚI CĂ? 39**

**GLOSAR 40**

**LINK-URI UTILE 41**

**CUVINTE DE MULȚUMIRE 42**

**DESPRE EUROPULS 43**

# INTRODUCERE: DE CE ACEST GHID?

Nu exagerăm dacă vă spunem că în 2019 România are de dat cel mai important examen de maturitate de la Revoluția din 1989. Timp de șase luni, între ianuarie și iulie, avem de îndeplinit o sarcină complexă, tehnică și vizibilă, care trebuie realizată fără pretenții naționale sau mândrie. Este un moment în care, pentru prima oară de la aderarea în UE, trebuie să arătăm ce putem face noi pentru Europa și să lăsăm, cel puțin temporar, interesele noastre pe plan secund.

Trebuie să asigurăm Președinția Rotativă a Consiliului UE (de aici înainte numită "**Ro2019**").

Deciziile Consiliul UE, veți afla în paginile următoare, au un impact major asupra modului în care ne trăim viața. Reglementările europene sunt vitale pentru asigurarea prosperității, păcii și standardelor de viață mai înalte față de restul lumii, pe întreg teritoriul Uniunii Europene. Deși această instituție nu are la fel de multă vizibilitate ca și Parlamentul European sau Consiliul European, nu este mai puțin importantă.

Exercițiul Președinției nu este unul ușor de înțeles nici măcar în țările care au mai trecut prin el. Pentru cei mai mulți cetățeni europeni este ceva ce se întâmplă la un nivel înalt, guvernamental, aproape abstract. Majoritatea află de Președinție atunci când traficul din capitala țării lor este perturbat din cauza numeroaselor vizite și

întâlniri oficiale ce au loc pe durata celor șase luni de președinție.

Europuls și partenerii săi consideră că România nu își poate permite luxul ignoranței. Președinția Consiliului UE este pentru noi o șansă unică. Poate fi atât un moment de re-definire ca imagine, ca loc mental în geografia Uniunii Europene, dar și de poziționare definitivă în centrul proiectului european.

Acest ghid reprezintă un efort comun, coordonat și redactat de echipa de voluntari ai **Europuls - Centrul de Expertiză Europeană**. Este un aport adus de aceștia în contextul **Platformei RO2019**, o resursă pusă la dispoziția oricărei persoane interesate să știe mai multe, să înțeleagă și, de ce nu, să se implice. Sperăm să fie doar o altă componentă dintr-un cumul de eforturi publice menite să ducă la o Președinție Română a Consiliului UE de succes!

Subiectul este unul extrem de complex, iar eforturile echipei de redacție s-au concentrat pe oferirea posibilității publicului larg de a înțelege mai bine atât modul de funcționare al instituțiilor europene, cât și rolul Ro2019. Suntem siguri că mai sunt multe de spus despre Președinția Consiliului UE și vă stăm la dispoziție pentru sugestii și comentarii.



CONCEPT PAPER RO2019

[http://www.ro2019.eu/wp-content/uploads/2016/06/ConceptPaperRO2019Europuls\\_FDSC-1.pdf](http://www.ro2019.eu/wp-content/uploads/2016/06/ConceptPaperRO2019Europuls_FDSC-1.pdf)

# PARTEA I: CE ÎNSEAMNĂ PREȘEDINȚIA?

# CE ESTE ȘI CUM FUNCȚIONEAZĂ CONSILIUL UE?



Diferența dintre cele 3 Consilii

Componența Consiliului UE

Cum se iau deciziile

**Consiliul Uniunii Europene** este un pol de decizie esențial în structura europeană, făcând parte din triunghiul instituțional al Uniunii Europene, "Parlament-Consiliu-Comisie". **ATENȚIE:** vorbim de Consiliul Uniunii Europene; trebuie să atragem atenția asupra unei greșeli frecvente ce apare în legătură cu identificarea sa. El este de multe ori confundat cu altă instituție a Uniunii Europene – **Consiliul European** - ori chiar cu o organizație internațională - **Consiliul Europei**.

**Consiliul European**, deși are sediul la Strasbourg, nu are legătură cu instituțiile UE. Acesta are 47 de state membre și este în principiu un for de cooperare pentru promovarea drepturilor omului și a valorilor democratice.

**Consiliul European** reunește la Bruxelles șefii de stat și/sau de guvern din cadrul UE. Președinția Consiliului European este deținută de un președinte ales pe o durată de doi ani și jumătate (în prezent politicianul polonez Donald Tusk). El oferă Uniunii impulsurile necesare dezvoltării și definește orientările și prioritățile politice generale ale acesteia. De pildă, președintele României poate discuta și apăra interesele țării cu omologii săi din celelalte state membre, în probleme politice fundamentale precum reforma spațiului Schengen, creșterea economică, securitate și apărare, etc.

**Consiliul Uniunii Europene** cu sediul tot la Bruxelles, reprezintă forul în care se reunesc miniștrii tematici din statele membre, pentru a adopta acte legislative și pentru a coordona politicile europene în domeniul economic. Printre numeroasele responsabilități se află aprobarea bugetului UE, semnarea acordurilor externe, adoptarea de politici agricole, protecția mediului și multe altele. Pentru Ro2019 aceasta este instituția gazdă, iar de acum înainte, pentru a economisi spațiu și timp, ne vom referi la el ca și **ConsUE** sau pur și simplu **Consiliul**.

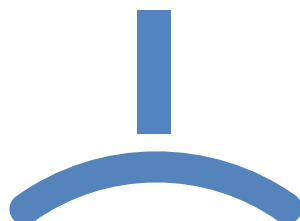
Deciziile mari în UE se iau de către ConsUE și Parlamentul European (PE); Comisia Europeană (CE) are inițiativă legislativă și se ocupă de implementare, iar Consiliul European este cel care trasează liniile politice mari.



[https://tvnewsroom.consilium.europa.eu/bmm\\_video\\_embed/embed\\_video/67740/ro](https://tvnewsroom.consilium.europa.eu/bmm_video_embed/embed_video/67740/ro)



Comisia Europeană  
Propune actul legislativ



Procedură legislativă ordinară

Consiliul Uniunii Europene

Parlamentul European

*Procesul legislativ UE*





Președinția ConsUE este deținută de statele membre printr-un sistem de rotație, ținând cont de diversitatea lor și de echilibrul geografic din Uniunea Europeană. Acest sistem a fost introdus de Tratatul de la Lisabona în 2009 și prevede ca Președinția să fie deținută de grupuri de 3 state membre (denumite “triouri”) pe o perioadă de 18 luni. De aceea, în jargonul european se vorbește despre “Președinție rotativă”.

Astfel, în primul semestru din 2019, pentru prima oară de la intrarea în UE, România va conduce reuniunile la toate nivelurile de lucru în cadrul Președinției Consiliului – despre asta este vorba când spunem Ro2019.

## Formațiunile Consiliului UE

ConsUE se reunește în 10 formațiuni în funcție de subiectul dezbătut (mediu, competitivitate, agricultură și pescuit, etc). Acestea adoptă acte legislative. De exemplu, o propunere legislativă legată de calitatea aerului și a apei va fi discutată în formațiunea specializată pe mediu de către **toți** miniștrii statelor membre, responsabili de aspecte legate de mediu. În afară de reprezentanții la nivel ministerial din fiecare stat membru, fie ei miniștri sau secretari de stat, la reuniunile Consiliului mai participă și comisarii europeni responsabili pe domeniile respective.



### Comitetele instituite prin tratate

Afaceri Generale

Afaceri Externe

Afaceri Economice și Financiare

Justiție și afaceri interne

Agricultură și pescuit

Competitivitate (piață internă, industrie, cercetare și spațiu

Transport, Telecomunicații și Energie

Ocuparea forței de muncă, politică socială, sănătate, consumatori

Mediu

Educație, tineret, cultură și sport

Consiliul este sprijinit de Comitetul Reprezentanților Permanenți ai guvernelor statelor membre pe lângă Uniunea Europeană (**COREPER**) și de **peste 150 de grupuri de lucru** și comitete foarte specializate, cunoscute sub numele de "grupuri de pregătire ale Consiliului".

Grupurile de pregătire pot fi împărțite în două categorii principale:

- **comitete instituite de tratate, prin decizii interguvernamentale sau printr-un act al Consiliului** - majoritatea acestor comitete sunt permanente și de multe ori au un președinte numit sau ales
- **comitete și grupuri de lucru instituite de COREPER** - acestea se ocupă de chestiuni foarte specifice și sunt prezidate de un delegat din țara care asigură prin rotație, timp de șase luni, președinția Consiliului.

În plus, pentru un anumit scop, pot fi create comitete **ad-hoc**, care încetează să existe atunci când și-au îndeplinit misiunea.

Trebuie să ne gândim la structura Consiliului ca la o piramidă. Majoritatea propunerilor legislative ajung pe masa grupurilor de lucru și comitetelor, alcătuite din funcționari specializați pe subiecte precise. Toate statele membre au câte o **reprezentanță permanentă** la UE, un fel de ambasadă condusă de un **Reprezentat Permanent**, cu rang de ambasador plenipotențiar, care, pentru România, în prezent este **Luminița Odobescu**. Excelența Sa ne reprezintă în COREPER II și are în subordine o echipă de funcționari trimiși din Guvernul României, din Ministerul Afacerilor Externe și celelalte ministere, fiecare acoperind câte un subiect tematic.

În cadrul întâlnirilor zilnice ale acestor funcționari cu omologii din celelalte state membre au loc discuții și negocieri, la finalul cărora se iau primele decizii. În funcție de dezbateri, de expertiza tehnică, de munca depusă la acest nivel, COREPER

### COREPER I

**reprezentanții permanenți adjuncți ai fiecărei țări.**

**Rol** - pregătește lucrările a 6 formațiuni ale Consiliului:  
Agricultură și Pescuit  
Competitivitate  
Educație, Tineret, Cultură și Sport  
Ocuparea Forței de Muncă, Politică Socială, Sănătate și Consumatori  
Mediu  
Transporturi, Telecomunicații și Energie

### COREPER II

**reprezentanții permanenți ai fiecărui stat membru.**

**Rol** - pregătește lucrările a patru formațiuni ale Consiliului:  
Afaceri Economice și Financiare  
Afaceri Externe  
Afaceri Generale  
Justiție și Afaceri Interne

examinează propunerile care trec filtrul grupurilor de pregătire și le dezbate la rândul lui, la nivelul reprezentanților permanenți ai statelor membre pe lângă UE.

Atunci când COREPER finalizează discuțiile privind o anumită propunere, aceasta va ajunge pe ordinea de zi a Consiliului, unde reprezentanții ministerelor din statele membre vor negocia în formațiunea specializată pe acest subiect și eventual vor adopta propunerea.

Pare complex, dar este normal dacă ne gândim că orice propunere legislativă caută să împace pe toată lumea (statele membre, Comisia europeană, cetățenii, mediul de afaceri, societatea civilă, etc.). În următorul capitol vom vedea mai în detaliu cum se iau deciziile între instituțiile UE.



photo: George Pachantouris/ Flickr



# Luarea deciziilor

În funcție de tipul actului legislativ, Consiliul votează prin **majoritate simplă**, **majoritate calificată** sau prin **vot unanim**. Actele legislative ce trebuie votate în regim de urgență pot fi adoptate prin procedură scrisă sau prin vot tacit, numai dacă membrii Consiliului sau COREPER decid să folosească această procedură. Deciziile procedurale se iau în Consiliu prin majoritate simplă, la **propunerea Președinției** – adică a României în perioada ianuarie-iulie 2019.

Procedura legislativă ordinară debutează cu o propunere din partea Comisiei, care este prezentată Parlamentului European și Consiliului. Majoritatea legilor europene sunt adoptate în comun de către Parlamentul European și Consiliu. De la această regulă fac excepție domeniile în care Tratatul privind funcționarea UE nu prevede astfel, în special domeniul privind cooperarea judiciară în materie penală și cooperare polițienească.

## Prima lectură

După primirea propunerii legislative de la Comisie, Parlamentul European o evaluează și adoptă poziția sa pe care o transmite Consiliului. ConsUE discută la nivelul grupului tematic respectiv, votează la nivel de miniștri și adoptă o poziție.

În cazul în care poziția Parlamentului European este adoptată de Consiliu, actul se consideră adoptat. În situația în care poziția Parlamentului European nu este adoptată de ConsUE, acesta din urmă adoptă propria poziție și o transmite Parlamentului European, informându-l și cu privire la motivele pentru decizia luată. La rândul său, Comisia va informa Parlamentul European cu privire la punctul ei de vedere, fapt ce va conduce la a doua lectură.

## A doua lectură

În cadrul acestei lecturi, Parlamentul European are trei opțiuni:

- Dacă în trei luni de la data transmiterii poziției Consiliului către Parlamentul European, acesta o aprobă sau nu se pronunță, actul se consideră adoptat;
- Dacă acesta o respinge cu majoritate absolută, actul nu se adoptă;
- Dacă acesta propune modificări la poziția Consiliului, versiunea modificată este transmisă din nou ConsUE și Comisiei, iar Comisia trebuie să adopte o nouă poziție față de aceste modificări.

În cazul în care, în termen de trei luni de la primirea modificărilor propuse de Parlamentul European, Consiliul votează cu majoritate calificată în favoarea tuturor acestor modificări, textul de lege este adoptat. În cazul în care modificările nu sunt aprobate în întregime, președintele Consiliului trebuie să convoace, în termen de șase săptămâni și de comun acord cu președintele Parlamentului European, **Comitetul de Conciliere**. În

cazul unui aviz negativ din partea Comisiei, Consiliul trebuie să voteze în unanimitate.

## Concilierea

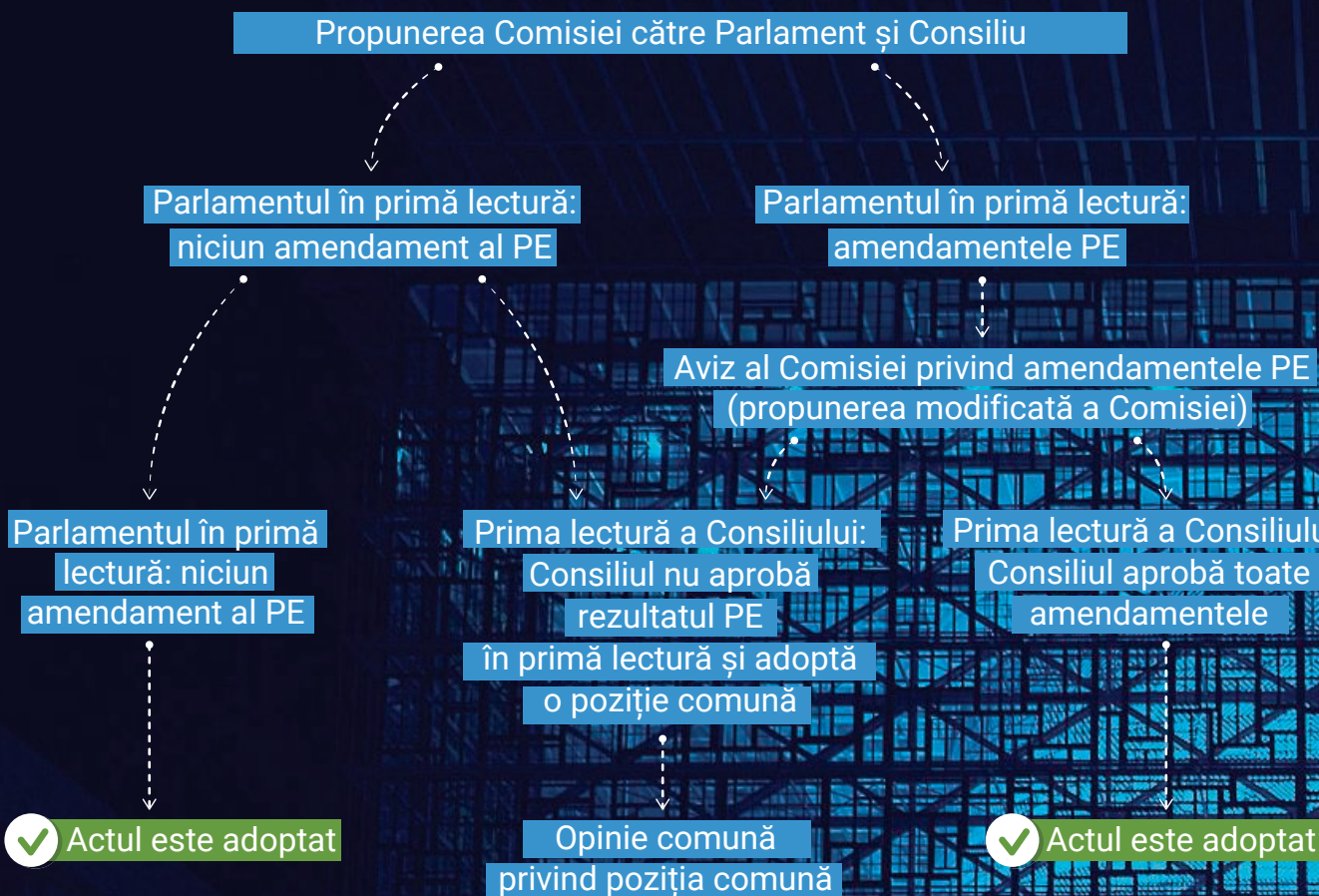
Concilierea constă în negocieri directe între cele două instituții co-legiuitoare (Parlamentul și Consiliul), desfășurate în cadrul comitetului de conciliere, compus din 28 de reprezentanți ai statelor membre și 28 de reprezentanți ai Parlamentului European. Comitetul are misiunea de a ajunge la un acord asupra unui proiect comun cu majoritatea calificată a membrilor Consiliului și majoritatea membrilor care reprezintă Parlamentul European, pe baza poziției Parlamentului și a Consiliului din a doua lectură. Pentru fiecare propunere legislativă care necesită aplicarea procedurii de conciliere, se constituie câte un comitet separat, care are la dispoziție șase săptămâni de la data convocării pentru a ajunge la un acord. Dacă nu se aprobă un proiect comun în termenul indicat, se trece la următoarea etapă.

## A treia lectură

În cazul în care se aprobă un proiect comun, Parlamentul European și Consiliul dispun fiecare de un termen de 6 săptămâni de la aprobare pentru a adopta actul respectiv. Actul este adoptat cu majoritatea voturilor exprimate la nivelul Parlamentului și cu majoritatea calificată a voturilor exprimate în cadrul Consiliului. În situația în care proiectul comitetului nu se aprobă, actul nu se adoptă. În cadrul acestei lecturi **nu se pot depune amendamente**, astfel încât proiectul comun se aprobă sau se respinge integral în cadrul unui vot unic. După semnarea de către Președinția Parlamentului și a Consiliului, textul este publicat în Jurnalul Oficial al UE (JO).

În cadrul procesului legislativ, **Președinția este responsabilă de coordonarea cooperării dintre statele membre**. Toate reuniunile Consiliului sunt prezidate de ministrul relevant al statului membru care deține președinția rotativă UE.

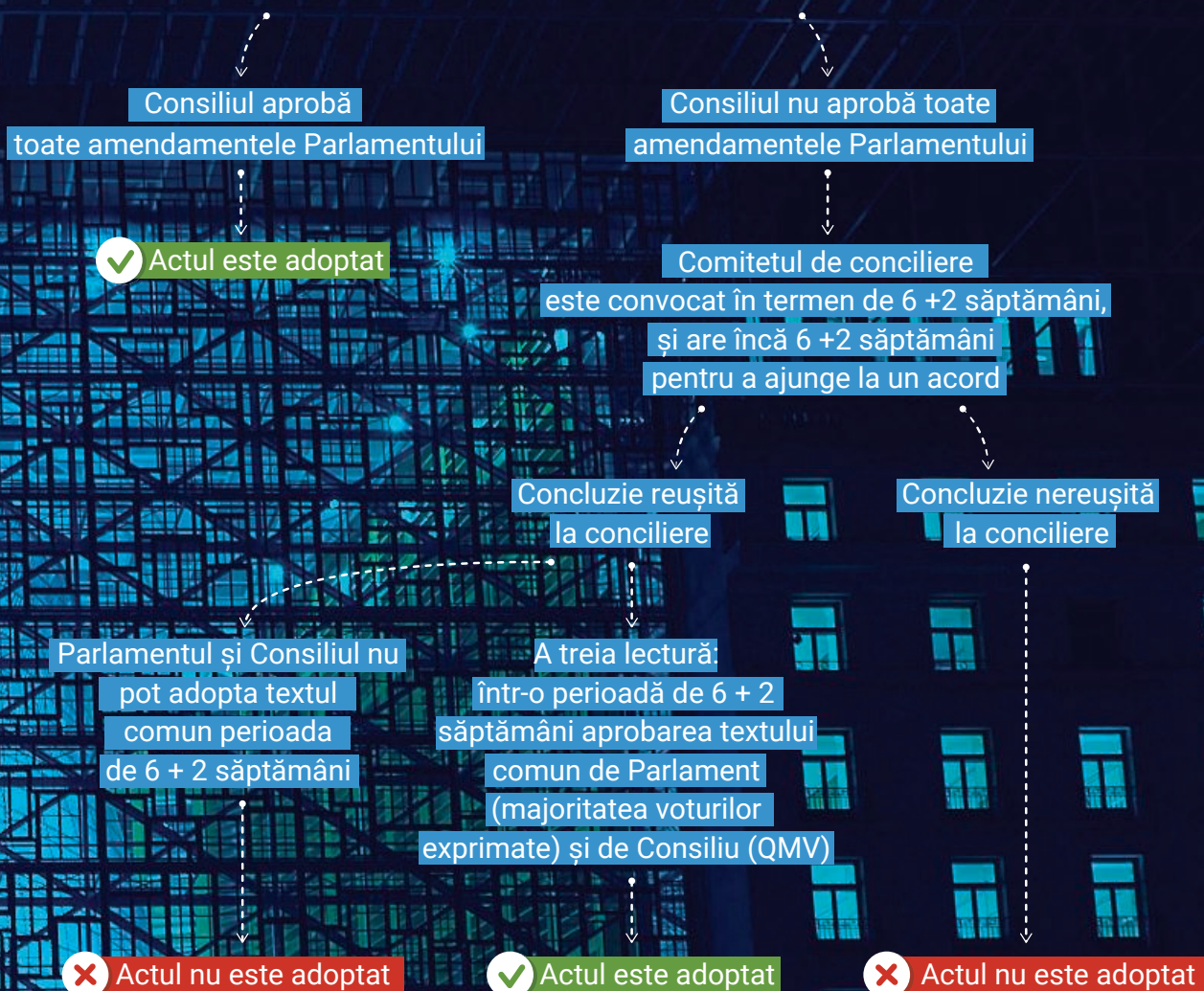
# Prima lectură



# A doua lectură



# A treia lectură



# ROLUL PREȘEDINȚIEI



Trio-ul de țări

Responsabilitățile Ro2019

Relația cu celelalte instituții

## Triada România, Finlanda, Croația

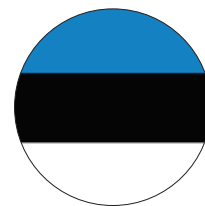
Șase luni nu este foarte mult timp pentru a pune pe agenda UE priorități, pentru a le dezbate și a reuși adoptarea lor. De aceea țările care au președinția ConsUE o fac de fapt în grupuri de câte trei, asumând priorități comune pentru o perioadă de 18 luni.

Trioul România, Finlanda și Croația va colabora pentru stabilirea obiectivelor pe termen lung și pregătirea unei agende comune. Pe baza acestui program, România își pregătește propria agendă, mai detaliată, pentru cele 6 luni de început a trioului. Este o ocazie unică de a influența agenda UE și de a ghida eforturile Consiliului. Agenda Ro2019 va fi redactată cu ajutorul Secretariatului General al Consiliului, Comisia Europeană fiind de asemenea consultată.

Fiecare președinție este responsabilă de pregătirea programului de reuniuni și activități, care trebuie să fie disponibil cu cel puțin 7 luni înainte de începerea președinției. Este recomandată evitarea îngrămădirii evenimentelor spre sfârșitul semestrului, suprapunerea reuniunilor, evitarea programării a mai mult de două reuniuni în aceeași zi, ținând cont de sărbătorile publice și zilele libere din instituțiile europene (dar și din țară). Reuniunile Consiliului au loc în Bruxelles, iar în lunile aprilie, iunie și octombrie în Luxemburg.

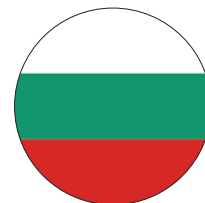
**Estonia**

1 iulie - 31 decembrie 2017



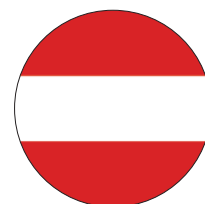
**Bulgaria**

1 ianuarie - 30 iunie 2018



**Austria**

1 iulie - 31 decembrie 2018



**România**

1 ianuarie - 30 iunie 2019



**Finlanda**

1 iulie - 31 decembrie 2019



**Croația**

1 ianuarie - 30 iunie 2020



Photo: © European Union



## Ce va avea România de făcut

Pentru a avea o idee mai clară despre ce se așteaptă de la țara noastră, iată care sunt în linii mari activitățile Președinției:

Prezidează toate "formațiunile" Consiliului, cu excepția Consiliului de Afaceri Externe, care este prezidat de Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate

Ghidează activitatea reuniunilor comitetului reprezentanților permanenți (COREPER I și II) și a celor aproximativ 160 de grupuri de lucru și comitete care se concentrează pe domenii specifice

Reprezintă ConsUE în relațiile cu celelalte instituții ale UE. Acest lucru se aplică în special relațiilor cu Comisia și Parlamentul European în vederea obținerii unui acord privind dosarele legislative

Coordonează politicile naționale și acționează ca broker pentru statele membre în cadrul Consiliului

În ceea ce privește Consiliul, Președinția este responsabilă pentru organizarea tuturor reuniunilor și evenimentelor Președinției care au loc în România, Bruxelles și alte orașe (stabilind agende, detalii logistice, etc.)

**Așadar, ceea ce solicită Președinția este în primul rând pregătirea și prezidarea formațiunilor Consiliului și ale organismelor sale pregătitoare.** Acest lucru presupune asigurarea unui președinte de ședință pentru toate formațiunile menționate anterior, dar și a unui purtător de cuvânt.

Este ușor de dedus toată munca ce ține de cunoștințe și experiență, dar mai ales de logistică și organizare, aflată în spatele acestor activități. În teorie, Președinția este neutră și imparțială, dar rămâne în practică un exercițiu politic unde diplomația joacă un rol important și în cadrul căreia deseori decizii politice vor fi luate pentru a ajunge la un compromis.

## Relația cu alți parteneri

Președinția reprezintă Consiliul în relațiile cu celelalte instituții ale UE, în special cu Parlamentul European și Comisia Europeană. Rolul său este de a încerca obținerea unui acord privind dosarele legislative prin **trialoguri**, reuniuni de negociere informale și prin reuniuni ale Comitetului de conciliere.

Președinția cooperează strâns cu Președintele Consiliului European și Înalțul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, sprijinind activitatea acestora, iar uneori i se poate solicita să îndeplinească anumite sarcini pentru Înalțul Reprezentant, cum ar fi să reprezinte Consiliul Afaceri Externe în fața Parlamentului European sau să prezideze Consiliul Afacerilor Externe atunci când se discută aspecte legate de politica comercială comună.

### Secretariatul General al Consiliului UE

Conform Tratatului de la Lisabona, Consiliul este asistat de un Secretariat General. Menționăm această structură pentru că are un rol important în coordonarea, organizarea și asigurarea coerenței activităților întreprinse de președințiile rotative. Secretariatul General al Consiliului este o structură

permanentă ce și-a asumat treptat un rol consultativ în relațiile cu președințiile: de exemplu, le sfătuiește cu privire la instruirea personalului înainte de preluarea mandatului și asigură suport logistic.

### Parlamentul European

Cu o lună înainte de preluarea Președinției, România trebuie să organizeze o întâlnire cu președinții **grupurilor politice** din Parlament și cu președinții Parlamentului și ai comisiilor parlamentare pentru a discuta prioritățile sale (mai multe despre priorități în capitolul următor). Programele tematice vor fi prezentate și dezbătute de către miniștrii români în fiecare comisie parlamentară.

La începutul președinției, România trebuie să își prezinte programul în Parlamentul European la sesiunea plenară de la Strasbourg din acea lună, iar la sfârșit un raport de mandat. Reprezentanții României – miniștri sau prim-ministru - trebuie să participe la diverse întâlniri ale comisiilor individuale din Parlament în aceeași perioadă. Cum Ro2019 are loc înainte de **alegerile europene din mai 2019**, aceasta înseamnă totuși



Photo: ©European Union



o perioadă redusă de interacțiune cu europarlamentarii, care vor intra în campanie cam din luna aprilie.

La **sesiunile plenare** ale Parlamentului, Ministrul sau Secretarul de Stat pentru Afaceri Europene ale statului membru care deține Președinția reprezintă Consiliul. Cu toate acestea, Consiliul poate fi reprezentat și de un alt ministru (de exemplu, ministrul afacerilor externe sau, în dezbateri pe un anumit subiect, de către președintele configurației competente a Consiliului).

Și unele comitete pot solicita prezența suplimentară în timpul mandatului Președinției. Așadar, oricare vor fi miniștri români în 2019, ei vor petrece mult timp în Bruxelles și Strasbourg.

În același timp, deputații europeni vor veni cu siguranță în România înainte să intre în campanie, deoarece multe dintre grupurile politice și chiar unele comisii parlamentare organizează întâlniri în țara care deține președinția.

### Dialogurile

Consiliul va fi în general reprezentat de președintele român al COREPER în cadrul dialogurilor, unde sunt abordate chestiunile bugetare și problemele orizontale.

### Comisia Europeană

Pe lângă relațiile prestabilite cu Serviciul European pentru Acțiune Externă (SEAE) și Comisia Europeană în contextul funcționării normale a instituțiilor, nu există obligații specifice care să îi revină Președinției. Cu toate acestea, pentru planificarea programului de lucru al Președinției, practica este ca ministrul relevant să se întâlnească cu președintele și membrii responsabili ai Comisiei în scopul elaborării programului de lucru. Există, de asemenea, contacte între Președinție și SEAE pentru a coordona programul de lucru al Consiliului pentru configurația respectivă.

### Serviciul European de Acțiune Externă

Articolul 18 din Tratatul privind Uniunea Europeană prevede că **Înaltul Reprezentant** conduce politica externă și de securitate comună a Uniunii. Însă practicile președințiilor anterioare arată că Ro2019 poate juca un rol activ, în special în promovarea de standarde înalte de diplomatie europeană în lume. **Președinția Poloniei** a Consiliului UE din 2011 este un exemplu de bună cooperare între cele două instituții.

Atunci, ministrul de afaceri externe polonez și-a asumat de nenumărate ori susținerea Înaltului Reprezentant în comisiile de cooperare cu statele terțe și organizațiile internaționale, l-a reprezentat în vizite în Afghanistan și Pakistan și a fost primul înalt funcționar european care a zburat la Benghazi în urma conflictului din Libia. De asemenea, înalți funcționari polonezi au reprezentat Înaltul Reprezentant în sesiuni plenare în Parlamentul European și în Comisia de afaceri externe și au avut inițiativa de a crea Fondul european pentru democrație.

Cu o bună coordonare, România ar putea urma acest exemplu, câștigând un prestigiu semnificativ în UE și în lume. Țara care deține Președinția are de altfel rolul să promoveze UE ca actor global în toate relațiile sale externe.

### Curtea de Justiție și Curtea de Conturi

Nu există obligații formale ale Președinției referitoare la relațiile sale cu Curtea de Justiție Europeană, dar există un contact regulat între Curte și serviciul legal al Consiliului, acesta fiind important pentru procedurile legale europene și pentru procedura numirii judecătorilor.

Președintele Curții Europene de Conturi trebuie să prezinte raportul anual al Curții în Formațiunea Afaceri Economice și Financiare a ConsUE. De asemenea, Consiliul examinează rapoarte speciale întocmite de Curte și adoptă concluzii pe baza recomandărilor din rapoarte.

Comitetul Economic și Social European (CESE) și Comitetul European al Regiunilor (CoR)

Președinția își poate trimite miniștrii să prezinte programul de lucru în întrevederi cu aceste comitete. Ocazional, miniștrii participă la sesiunile plenare ale celor două comitete în discuții pe diverse subiecte, în special pe probleme în care Președinția a cerut opinii ale comitetelor. Ambele comitete organizează întâlniri sau chiar sesiuni plenare în țara care deține președinția și acesta va fi cazul și pentru Ro2019

### Parlamentele naționale

Parlamentul statului membru ce deține Președinția găzduiește, organizează și prezidează întâlnirile Conferinței Comisiilor de Afaceri Europene din Parlamentele Naționale (COSAC), ce au loc la începutul mandatului fiecărei Președinții. În cadrul acestei conferințe sau chiar în întâlnirea de pregătire COSAC, Președinția își prezintă prioritățile.

# DESFĂȘURAREA RO2019



Calendarul ideal  
Agenda de lucru  
Ce ne așteaptă în 2019

## Prezentarea priorităților

Fiecare stat membru alege o structură particulară pentru conducerea Președinției sale, iar în România responsabilitatea pentru Ro2019 este, în acest moment, în portofoliul **Ministrului Delegat pentru Afaceri Europene**. În același timp, Președinția devine, în momentul în care se demarează pregătirile, o entitate proprie, care adună resurse, personal și cunoștințe de la întregul Guvern.

Cei doi ani care preced asumarea mandatului ar trebui prevăzuți pentru informarea populației despre acest exercițiu în vederea integrării societății civile în procesul de consolidare a imaginii de țară prin toate canalele. Astfel trebuie prevăzute seminarii și sesiuni de informare pentru cetățeni, ONG-uri și jurnaliști.

Cel târziu în **prima jumătate a anului 2018**, administrația română, împreună cu toți actorii implicați, trebuie să implice societatea civilă în exerciții de dezbatere asupra selectării priorităților pentru Președinție.

**A doua jumătate a anului 2018** trebuie să conțină ultimele seminarii pentru administrație, în vederea familiarizării personalului selecționat pentru acest exercițiu cu procedurile administrative și legislative.

**Cu o lună înainte** de preluarea Președinției, România trebuie să organizeze o întâlnire cu președinții grupurilor politice din Parlament și cu președinții Parlamentului și al Comisiei pentru a discuta prioritățile deja identificate la nivel național.

**La începutul președinției**, România trebuie să își prezinte programul în Parlamentul European la sesiunea plenară de la Strasbourg din acea lună, și în cadrul comisiilor parlamentare.

## Calendarul de reuniuni

Trio-ul de lucru trebuie să prezinte cu **minimum o lună înainte** de Ro2019 programul de activități pe durata celor 18 luni. Această propunere de lucru este creată împreună cu Președintele formațiunii de afaceri externe, în urma consultărilor cu Comisia și Președintele Consiliului European. Documentul trebuie să ofere contextul priorităților strategice ale Uniunii pe termen lung.

Pe baza acestui document România va crea agenda de lucru (denumită și calendarul întâlnirilor Consiliului) pentru următoarele 6 luni. Ro2019 trebuie să propună datele întâlnirilor fiecărei formațiuni cu **cel puțin 7 luni înainte** de începerea Președinției. Calendarul final trebuie prezentat și făcut public cu cel târziu **o săptămână înainte** de începerea Președinției rotative. Acest document trebuie să conțină întâlnirile tuturor formațiunilor Consiliului, așa cum puteți vedea în exemplul următor.

Bineînțeles, acest program este flexibil, iar datele propuse pot fi schimbate pe durata celor 6 luni de lucru. Președinția poate organiza întâlniri extra (dacă spre exemplu este nevoie de o decizie de urgență legată de politica de afaceri externe, atunci Înaltul Reprezentant pentru Afaceri Externe și politica de securitate poate organiza o întâlnire de urgență în 48 de ore), poate anula întâlniri planificate și poate organiza întâlniri ministeriale informale (maximum 5 la număr pe durata mandatului).



The table is an 'INDICATIVE CALENDAR OF MEETINGS' for the period from July 1st to December 31st, 2017. It is titled 'PRESS' and dated 'Brussels, 23 October 2017'. The table is organized by month (July, August, September) and then by day of the week (MON, TUE, WED, THU, FRI, SAT, SUN). Each cell in the grid contains a number representing a meeting or event. For example, in July, there are meetings on the 1st, 2nd, 3rd, 4th, 5th, 6th, 7th, 8th, 9th, 10th, 11th, 12th, 13th, 14th, 15th, 16th, 17th, 18th, 19th, 20th, 21st, 22nd, 23rd, 24th, 25th, 26th, 27th, 28th, 29th, 30th, and 31st. The table continues for August and September with similar daily entries.

Calendarul Președinției Estoniene

## Agenda de lucru

Fiecare întâlnire prezentă în calendar trebuie să se bazeze pe o agendă de lucru. Această agendă provizorie trebuie trimisă de către Președinție fiecărui membru al Consiliului și al Comisiei cu cel puțin **14 zile înainte de începerea întâlnirii**. Agenda trebuie trimisă simultan și parlamentelor naționale ale fiecărui stat membru UE.

În momentul redactării agendei provizorii, Ro2019 va trebui să țină cont de anumite termene limită:

- **16 zile înainte** de începerea întâlnirii Consiliului - termenul limită pentru membrii Consiliului sau al Comisiei de a include subiecte în agenda provizorie, însoțite de documente de referință;
- **8 săptămâni** până la introducerea unui element pe agendă - pentru a oferi parlamentelor naționale posibilitatea de a-și exprima opinia asupra unor subiecte de interes pentru ele sau de a trimite avize motivate referitor la respectarea principiului subsidiarității unui act legislativ. Astfel, Consiliul nu poate adopta un act legislativ sau o propunere prin procedura legislativă ordinară dacă parlamentele naționale ale statelor membre UE nu au avut timp să examineze textul. De asemenea, trebuie să treacă 10 zile de la plasarea unui act legislativ pe agenda provizorie și până la adoptarea unei poziții pe acest subiect a Consiliului;
- **21 zile înainte** de începerea întâlnirii Consiliului - agenda provizorie a întâlnirii Formațiunii Justiție și Afaceri Interne trebuie trimisă membrilor Consiliului.

Agenda provizorie trebuie să conțină două părți distincte, una cu subiecte legislative care trebuie dezbătute și adoptate în public, iar una cu activități non-legislative. Fiecare din aceste părți conține la rândul ei alte 2 secțiuni: subiecte de tip A, care pot fi adoptate fără dezbateri fiindcă au fost dezbătute în prealabil de COREPER; și subiecte de tip B, care vor fi dezbătute de Consiliu.

Cu toate aceste elemente respectate, agenda finală este adoptată la începutul fiecărei reuniuni prin majoritate simplă, subiectele introduse pe agendă în regim de urgență sau excepțional sunt adoptate prin unanimitate.

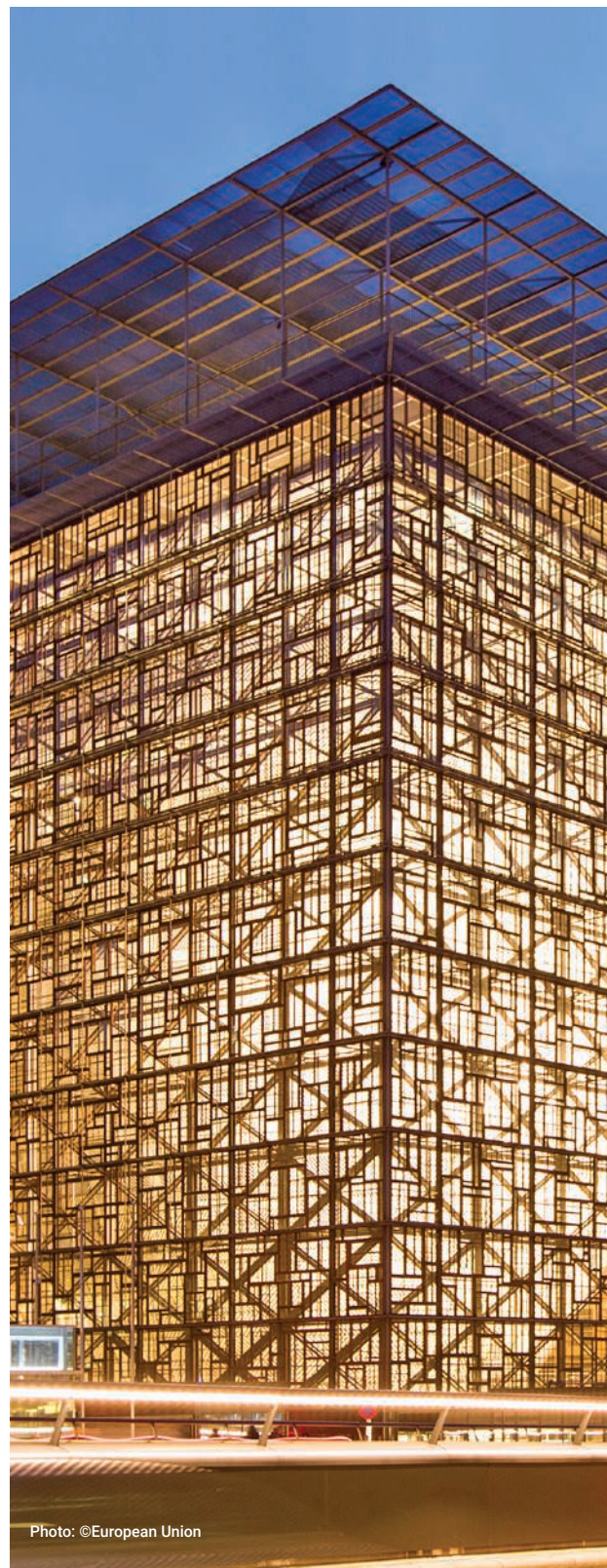


Photo: ©European Union





## Evenimentele anului 2019

2019 va încheia un capitol al Uniunii Europene și va marca o nouă etapă a proiectului european. România va prelua Președinția în momentul în care va trebui să încheie în mod oficial capitolul Brexit (ieșirea Marii Britanii din UE) și să deschidă un nou capitol în relansarea proiectului european. Toate aceste schimbări pe plan intern vor avea impact și în vecinătatea UE, unde anul 2019 anunță alegeri prezidențiale în țări dominate de instabilitate politică.

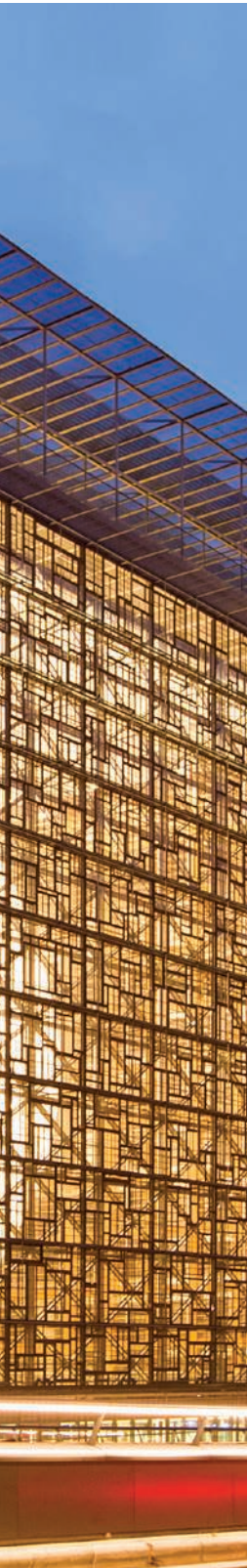


### Cadrul financiar multianual (CFM)

Cadrul Financiar Multianual reprezintă bugetul Uniunii Europene pe o perioadă de cel puțin 5 ani, dar ultimele CFM au fost stabilite pe perioade de 7 ani și acoperă finanțarea pentru toate politicile UE. Bugetul este format 98% din contribuțiile statelor membre și 2% din alte venituri precum amenzi acordate companiilor pentru nerespectarea normelor de competiție, contribuții ale statelor terțe pentru participarea la diferite programe ale UE etc. Statele contribuie la bugetul UE cu sume proporționale cu situația lor economică.

Procesul de determinare a bugetului european este rezultatul negocierilor dintre cele trei instituții ale UE. Comisia (care este responsabilă de executarea bugetului), face o **propunere** cu politicile în care dorește să investească pentru următorii ani și o prezintă Consiliului și Parlamentului European care sunt pe picior de egalitate în negocieri, putând aproba, respinge sau modifica bugetul în funcție de prioritățile politice ale UE și a resurselor disponibile. Stabilirea bugetului este de mare importanță pe agenda UE pentru că fiecare stat membru încearcă să negocieze și să avanseze politicile pe care le consideră importante din perspectivă națională. Negocierile sunt în general lungi și dificile, unele state afișând foarte puțină flexibilitate, în special contributorii neți.

Pentru **România** acest lucru este de mare importanță, pentru că mulți contributori neți dau semne că vor să reformeze CFM pentru a reduce din plățile substanțiale pentru politica agricolă sau de coeziune, surse majore de finanțare pentru țara noastră. Rolul Austriei (iulie-decembrie 2018), dar mai ales al Ro2019 vor fi cruciale în medierea negocierilor, găsirea unui compromis și într-un final stabilirea și adoptarea bugetului UE.





## Brexit

Unul dintre cele mai importante și complexe dosare care se va afla pe agenda Europeană pe durata deținerii Președinției Române a Consiliului din 2019 va fi cel al Brexit-ului - ieșirea Marii Britanii din Uniunea Europeană. Termenul de doi ani pus la dispoziție finalizării acestor negocieri va expira în martie 2019, iar progresul înregistrat până acum în discuții nu lasă loc de optimism cu privire la proces.

Negocierile de până acum nu au notat un progres suficient în niciun domeniu, iar astfel liderii europeni EU27 reuniți în cadrul Consiliului European din octombrie 2017 nu au aprobat începerea celei de-a doua parte a discuțiilor referitoare la viitoarea relație.

Cel mai controversat subiect este cel al 'notei pe plată' pe care Marea Britanie trebuie să o plătească odată cu plecarea din Uniune. Acest aspect este foarte important pentru UE27 deoarece va asigura continuitatea proiectelor și angajamentelor luate sub umbrela UE28 semnate de britanici, care vor continua și după ieșirea de facto a britanicilor din UE.

Înțelegerea procesului și a dificultății acestor negocieri este foarte importantă pentru România și autoritățile române având în vedere rolul pe care țara noastră îl va juca odată cu preluarea Președinției rotative. Ținând cont de impasul actual în negocieri, ne vom confrunta cel mai probabil cu o **prelungire** a perioadei dedicată discuțiilor sau chiar semnarea unui acord de **tranziție**. Pe durata Președinției, România va trebui să dovedească abilități exemplare în a gestiona acest proces, a găsi soluții creative și a juca un rol eficient de mediator care să calmeze spiritele, asigurând o continuitate a procesului și o menținere a unității UE27.



## Alegeri europarlamentare

La mai puțin de 2 ani distanță de alegerile europarlamentare, președintele Parlamentului European, Antonio Tajani, a menționat deja importanța acestui eveniment și a încurajat campaniile electorale să se concentreze pe lupta împotriva populismului și pe combaterea euroscepticismului. Partidele au misiunea grea de a convinge cetățenii Uniunii Europene că este important să meargă la vot, iar acest lucru s-a dovedit până acum a fi foarte dificil, deoarece nici jumătate din cetățenii europeni nu au participat la alegerile europene în 2014.

Toți actorii europeni, inclusiv Ro2019, vor avea responsabilitatea de a încuraja participarea și astfel de a oferi o susținere democratică Uniunii Europene. Există deja numeroase inițiative pentru a umple cele 73 de locuri din Parlamentul European rămase libere după Brexit: de la implicarea cetățenilor în stabilirea bugetului european până la crearea de liste transnaționale.



## Vecinătatea UE

România trebuie să observe cu atenție și vecinătatea Uniunii, care va fi marcată în anul 2019 de evenimente cu impact major. Alegerile prezidențiale din Ucraina vor fi primul element de tensiune, urmate de alegerile prezidențiale în Fosta Republică Iugoslavă Macedonia, o țară măcinată de instabilitate politică, tensiuni etnice și de corupție.

Turcia va fi invitată să își aleagă atât președintele, cât și membrii parlamentului național în 2019, iar acest eveniment va provoca instabilitate în regiunea estică a Uniunii deoarece va conduce la proteste și tensiuni între cele două tabere pro și contra regimului Erdogan. Chiar dacă alegerile au loc după încheierea mandatului României, prima jumătate a anului 2019 ar putea fi marcată de conflicte, în apropierea acestui eveniment.

Photo: ©European Union



# AȘTEPTĂRI ȘI PRIORITĂȚI



Cum trebuie să arate Ro2019

Prioritățile principale

Priorități secundare

## Președinția ideală

Pe toată durata deținerii Președinției, ochii statelor membre UE, a partenerilor și țărilor terțe vor fi ațintiți asupra țării noastre - din punct de vedere organizatoric, al abilităților de leadership și inovare, prestației și nivelului de pregătire pentru ducerea la bun sfârșit a acestui exercițiu. O Președinție de succes se remarcă dacă dovedește o serie de calități, cu un bilanț final pozitiv.

Deși țara care o asigură se schimbă, Președinția are caracter permanent și unic. Astfel **coordonarea și continuitatea** între țările care dețin Președinția, între persoanele implicate în Președinție și diferitele formațiuni ale Consiliului sunt esențiale. Este nevoie de o coordonare exemplară a tuturor actorilor implicați, care să permită o fluiditate în activități și o continuare (dacă nu concluzionare) a lucrărilor UE din cadrul Consiliului.

Prin definiție, Președinția trebuie să fie **neutră și imparțială**, deoarece, în practică, ea nu poate nici favoriza interesele altor state membre, nici împinge preferințele naționale în fața celor europene. Moderatorul este responsabil de gestionarea

discuțiilor, fapt ce presupune și găsirea de compromisuri și reconcilierii între reprezentanții țărilor aflate la masa de discuție. România va trebui să traseze prioritățile UE și să joace rolul de mediator în cadrul reuniunilor, să fie capabilă să gestioneze divergențe și conflicte, aducând la masă soluții inovative care să permită atingerea de compromisuri în dosarele de pe agendă.

Nu în ultimul rând, țara noastră va trebui să promoveze o imagine pozitivă, de stabilitate și coerență, capabilă să facă față atât momentelor și negocierilor dificile, cât și evenimentelor neprevăzute. Din aceasta cauză, **flexibilitatea și perseverența** trebuie să fie prezente pe durata acestui exercițiu. De asemenea, oportunitatea unei **vizibilități** sporite trebuie exploatată, iar organizarea de evenimente internaționale, implicarea societății civile, asigurarea unei prezențe active în Parlamentul European și activarea rețelelor românești din diaspora pot îmbunătăți imaginea de țară.

## Posibile priorități ale Ro2019

Cum am menționat anterior, fiecare țară are câteva priorități pentru cele șase luni. **Europuls** a propus încă din Septembrie 2016 câteva posibile subiecte, dar rămâne de văzut care vor fi cele finale.

### Rolul Președinției în negocierea și adoptarea Cadrului Financiar Multianual

După Brexit, următoarea prioritate a României va fi să adopte Cadrul Financiar Multianual, unde România va trebui să echilibreze promovarea intereselor naționale cu responsabilitatea de moderator neutru. Golul lăsat de Brexit în bugetul UE este greu de estimat în acest moment.

Statele membre vor trebui să decidă în curând direcția pe care UE o va lua în următorii ani și implicit dacă vor mări contribuțiile naționale (cel mai probabil contribuitorii neți nu vor fi foarte încântați și există teama ca aceștia să ceară corecții naționale suplimentare pe lângă cele existente) sau vor reduce din cheltuieli (beneficiarii neți care câștigă din politica agricolă comună și politica de coeziune de asemenea nu vor fi mulțumiți), sau o combinație între cele două. Indiferent de scenariu, negocierile pentru următorul CFM va crea tensiuni între contribuitorii și beneficiarii neți.

Comisia va trebui să prezinte propunerea de buget post-2020 înainte de 1 ianuarie 2018. Perioada cea mai importantă de negociere va fi **ieulie 2018 - martie 2019** înainte ca Parlamentul să își termine mandatul în mai 2019. În cazul în care negocierile nu au succes, acestea vor fi amânate până când noul Parlament își preia mandatul în mai 2019 și noua Comisie spre sfârșitul anului. Președinția Consiliului va avea rolul esențial de a pune presiune pe celelalte instituții pentru clarificarea viitorului buget înainte de mai 2019, altfel vor fi întârzieri în adoptarea bugetului și a absorbției fondurilor europene. Rolul președinției va fi de asemenea să faciliteze un acord între Consiliu și Parlament, dar și să determine Statele Membre să traseze principalele priorități ale UE pe următorii ani. Prioritățile CFM post-2020 vor fi cel mai probabil o continuare a priorităților actualei Comisii: crearea locurilor de muncă, dezvoltare, investiții, piața unică digitală, energie, inovare, cercetare și educație. În același timp, Brexitul poate fi o ocazie de revizuire a CFM-ului, în favoarea unuia mai actualizat: de exemplu mai multe fonduri pentru politici neagreate de Marea Britanie, în special migrație, solidaritate, securitate și apărare.

Cu toate acestea, România trebuie să vină și cu proiecte inovative, deoarece am văzut în capitolul precedent că flexibilitatea este un element important. Mai important decât atât, România va trebui să se poziționeze ca un actor pro-european, și pentru credibilitate în negocieri, să ducă măsuri sustenabile de creștere economică și să respecte deficitul bugetar sub 3%.

### România - loc de decizie al viitorului Uniunii

În septembrie 2017 președintele Comisiei Europene Jean-Claude Juncker a cerut României și Președintelui Consiliului European, Donald Tusk, să organizeze un Summit special la Sibiu pe 9 mai 2019. Această invitație a fost lansată în contextul Ro2019, iar momentul indicat este unul extrem de important, deoarece va fi prima Zi a Europei sărbătorită de 27 de state membre, în loc de 28 (ținând cont de data prevăzută pentru ieșirea Marii Britanii din UE).

Practic, Juncker a transmis că există așteptări foarte mari din partea României pe durata Președinției rotative, deși țara noastră va prelua acest rol pentru prima dată. În contextul Brexit-ului și deținerea Președinției, România are șansa unică și totodată responsabilitatea de a conduce celelalte state membre către reformarea proiectului european.

Fiecare țară este încurajată să organizeze un eveniment european pe teritoriul acesteia pe durata celor 6 luni, pentru a simboliza funcția pe care o deține și importanța acesteia. Totuși, semnificația acestui summit depășește aceea a unui eveniment organizat în această conjunctură, deoarece Summit-ul de la Sibiu se va încheia cu adoptarea unor concluzii asupra viitorului Europei. Responsabilitatea României este, prin urmare, nu numai aceea de a demonstra o capacitate organizatorică exemplară, ci și de a își asuma Președinția în reformarea proiectului european. Acest obiectiv ar trebui să reprezinte prioritatea principală a României pe durata celor 6 luni.

Europuls mai propune însă trei teme, dată fiind importanța lor pentru România.



## Agenda Digitală

Un subiect cheie pentru dezvoltarea economică pe termen lung, dar și un posibil avantaj al României, domeniul digital pare o alegere evidentă ca prioritate politică a Ro2019. UE și România au nevoie de o strategie coordonată, integrată, transparentă și eficientă pentru digitalizare, dar și pentru a face față schimbărilor sociale produse de revoluția tehnologică în industrie, de exemplu robotizare, prin oferirea tuturor angajaților din sectoare de risc acces la educație pe întreaga durată a vieții.

Vom avea nevoie și de noi inițiative pentru securitatea informatică, pentru legiferarea Internetului Lucrurilor sau mai ales digitalizarea administrației și e-Guvernare.

## Reforma Politicii Agricole Comune

Politica Agricolă Comună (PAC) a fost prima măsură adoptată de Uniunea Europeană și rămâne până în prezent cea mai solidă și de succes politică a UE. PAC a necesitat modernizare și adaptare, ultima sa reformă fiind cea cunoscută sub numele de "Reforma Cioloș 2013". În perioada asumării Președinției de către România, se vor finaliza negocieri importante legate de fonduri structurale și de Politică Agricolă Comună post-2020, iar România are interesul de a adopta un plan pentru viitorul PAC cât mai complet și orientat spre conectarea agriculturii la mijloace moderne.

Astfel, România trebuie să se asigure că în discuțiile din formațiunea AGRIFISH a Consiliului, elemente precum inovare, digitalizare, orientarea spre comunitate, asociere, microcredite și pregătirea viitoarelor generații de fermieri se vor afla pe agendă și vor fi cuprinse în planul de modernizare și simplificare a PAC. Informarea cetățenilor pe această temă ar trebui realizată prin dialoguri cetățenești în zone cu o importantă populație activă în domeniul agricol.

## Politica de Securitate și Apărare a Uniunii

Uniunea Europeană face eforturi de cooperare pentru a menține securitatea și apărarea spațiului european, în special în urma tensiunilor geopolitice curente și relația încordată cu administrația prezidențială a SUA. De curând, liderii pro-europeni au promovat tot mai mult ideea de creare a unei Uniuni de Apărare Europene, iar această dorință de investiții și de dezvoltare a capacității de securitate europene ar trebui promovată și de România pe parcursul Președinției.

Potențialul sectorului IT din România ar trebui folosit în acest sens, împreună cu utilizarea cooperării structurate permanente și a Fondului de Apărare European pentru a iniția dezvoltarea proiectelor de apărare împotriva atacurilor cibernetice. Este o zonă în care România ar putea excela, mai ales că toate cheltuielile anuale pentru apărare ar putea fi diminuate printr-o cooperare mai profundă.

România ar putea propune de asemenea o conferință la nivel înalt pe securitate și apărare în București, similară cu cea care a avut loc în Praga pe 9 iunie 2017. Prin această inițiativă, România va arăta partenerilor săi că este determinată să susțină securitatea cetățenilor Uniunii și va putea coopera cu statele care și-au manifestat deja această intenție, precum Estonia sau Polonia. Va fi totodată o ocazie de a demonstra cooperare în acest domeniu înainte de finalizarea mandatului Președintelui Comisiei Juncker.



- 👍 Elemente promovate : economie, securitate, deschidere;
- 👍 Flexibilitate – redefinirea priorităților în urma crizei economice;
- 👍 Eficiență - Adoptarea pachetului de 6 propuneri;
- 🗨️ Fricțiuni interne (alegeri naționale, lipsa unui acord între partide asupra modului de desfășurare a Președinției).



- 🗨️ În continuarea Olandei => privită cu neîncredere;
- 👍 Exemplu de bune practici și lecții învățate de la Slovenia și Cehia;
- 👍 Consolidarea națională a poziției politice a Guvernului;
- 👍 Evenimente cu impact – Brexit, dispute referitor la TTIP și CETA;
- 🗨️ Nu a atras un interes național mai mare în afaceri europene.

## Priorități secundare

Pe lângă aceste priorități principale, există și priorități secundare, adică subiecte europene care pot fi discutate în formațiunile Consiliului de reprezentanții României și pot fi promovate pe durata Președinției prin evenimente sau forumuri, comunicate, studii sau rapoarte, chiar dacă **nu se vor regăsi pe agenda legislativă**. Aceste acțiuni pot fi continuate și după încetarea acestui exercițiu, nefiind legate intrinsec de rolul de Președinte. Mai jos puteți găsi o listă de astfel de activități:

- **Energie verde**, sustenabilă și sigură: țară periferică, cu o economie în creștere, România trebuie să se dedice finalizării pieței energetice europene, în vederea asigurării siguranței energetice a UE și a îmbunătățirii obiectivelor de luptă împotriva schimbărilor climatice (reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră cu 40%) pentru 2030.
- **Menținerea unei UE unite**: România trebuie să fie în nucleul unei UE reformate și trebuie să își consolideze poziția de țară pro-europeană și de pol stabil în regiune. Astfel, acțiuni de promovare a reformelor democratice în Moldova, Ucraina și în Balcanii de Vest (unde Croația și Slovenia ar putea deveni parteneri) sunt recomandate pe durata Președinției și după.
- **Europa creativă și antreprenoriat**: stimularea dezvoltării întreprinderilor sociale la nivelul întregii Europe reprezintă o prioritate pentru fiecare stat membru UE, iar unele țări au promovat inițiative de dezvoltare al Europei sociale în timpul Președinției lor. Această acțiune poate fi preluată și continuată de România.

# RESURSE NECESARE



Expertiza personalului și resursele umane

Eforturi logistice majore

Câteva cifre

Pentru buna pregătire și desfășurare a Președinției e nevoie de punerea în funcțiune a unui întreg aparat administrativ național. Nu trebuie subestimată cantitatea de lucru pe care o vor avea atât administrația națională din capitală, cât și cea a Reprezentanței Permanente de la Bruxelles. Succesul unei Președinții depinde de cât de bine sunt pregătiți angajații responsabili de acest exercițiu, cât de clar sunt împărțite sarcinile între capitală și Reprezentanța Permanentă și cât de bine colaborează administrația cu Secretariatul General al Consiliului. De asemenea, dincolo de elementele organizatorice, echipa Ro2019 trebuie să dea dovadă de un nivel exemplar de cunoștințe pe domeniile de activitate, utilizând astfel cele mai competente resurse umane disponibile la nivel național.

## Resurse umane

Reprezentanța Permanentă va avea un rol crucial în coordonarea actorilor naționali cu instituțiile europene, dar și în tot ce ține de aspectele logistice precum pregătirea calendarului grupurilor de lucru, promovare în Bruxelles, contacte cu presa europeană. Pe lângă Reprezentanță, ceilalți actori importanți sunt: ministerele (unele ministere vor fi mai solicitate decât altele, de exemplu în domeniile care ating prioritățile României din cele șase luni; Ministerul de Cultură are de asemenea un rol important în promovarea președinției și a țării), președinția României – prin coordonarea între ConsUE și Consiliul European, misiunile diplomatice ale României.

Dat fiind că este prima dată când România trece prin acest

exercițiu, la capitolul resurse umane și gestionarea bugetului se poate inspira din experiențele președințiilor anterioare. În prezent Reprezentanța Permanentă are în jur de **120 persoane**, număr care va trebui cel mai probabil dublat în timpul președinției. Recrutarea personalului în Bruxelles și în ministere depinde, de asemenea, și de nivelul actual de pregătire și cunoștințe legate de afacerile europene.

De exemplu, Reprezentanța Luxemburgului numără în jur de 50-60 persoane în perioade normale în Bruxelles. Pentru exercițiul președinției din 2015 au fost mobilizate în jur de 130 persoane. Numărul acesta este relativ mic comparativ cu cel al altor țări care au deținut președinția înainte, pentru



Photo: ©Andrew Hardy, Flickr

că Luxemburgul are în primul rând avantajul de a fi unul dintre membrii fondatori ai UE și a mai deținut președinția UE în 2005 (când prim-ministru era chiar actualul președinte al Comisiei Europene, Jean-Claude Juncker).

Un alt exemplu este Polonia, care a mobilizat pentru Președinția din 2011 în jur de 1200 persoane în total, în țară, în Bruxelles și în misiunile diplomatice. Acest lucru s-a dovedit a fi foarte costisitor pentru că din poziția de stat relativ nou în UE, a necesitat un alt nivel de formare al personalului, nu numai cunoștințe legate de UE, dar și lingvistice.

Personalul pe care România îl va recruta pentru acest exercițiu, inclusiv miniștrii din **Guvernul din 2019**, va trebuie să posede următoarele calități/capacități: cunoștințe despre UE (proces decizional, sistem juridic, instituțional al UE), abilități de negociere, comunicare, discurs în public, dar mai ales capacități lingvistice (stăpânire perfectă de engleză și franceză, de preferat și câțiva vorbitori de germană).

Pentru atingerea acestui scop pot fi organizate vizite de studiu, schimburi de informații și experiențe cu funcționari din reprezentanțele permanente din Bruxelles din țări care au deținut președinția (Reprezentanța Permanentă a României va avea rol de mediator): programe de stagiatură (stagieri în Reprezentanța Permanentă a României la UE din Bruxelles, stagieri structurali în Comisia europeană, în Secretariatul General al Consiliului UE), simulări de proces decizional.

**Sesiuni de formare** pot fi și este recomandat să fie organizate

în colaborare cu diverși actori precum ONG-uri pe tematici/politici-cheie, universități din România și din alte țări cu centre de studii în afaceri europene, institute de cercetare, think tank-uri sau instituții europene. În ceea ce privește formarea personalului din Reprezentanța permanentă (în special cei detașați din ministere fără experiența Bruxelles-ului), acesta va trebui instruit în relația cu media, lobby, aspecte practice ale președinției, cursuri de limbă, inclusiv jargon, terminologie franceză/engleză în special pentru înalți funcționari, dar și pentru interpreți.

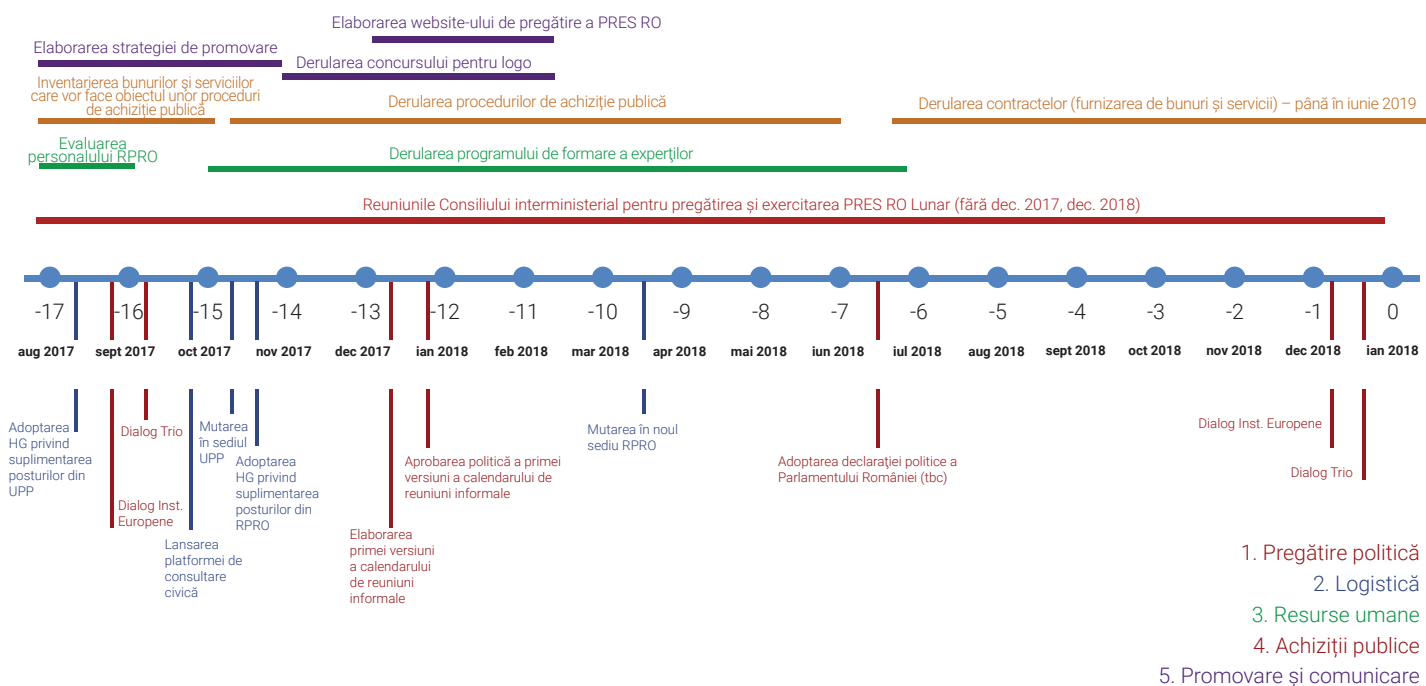
Din informațiile disponibile, în România o mare parte dintre cursuri vor fi oferite de către Institutul European din România și Institutul Diplomatic Român. Rămâne de văzut dacă aceste două instituții vor putea accesa și resursele partenerilor non-guvernamentali în eforturile lor.

De asemenea, **colaborarea** cu instituțiile europene în formarea personalului este de încurajat. Pentru acest exercițiu România poate beneficia și de experiența funcționarilor europeni doritori să lucreze pentru președinția Română la Consiliul UE. Statutul funcționarilor Uniunii Europene permite detașarea a cel mult zece funcționari în Reprezentanța Permanentă sau în ministere, pe o perioadă de maximum nouă luni. Este recomandat ca și personalul din misiunile diplomatice ale României din țări unde există de exemplu organizații internaționale (Washington, Geneva, Varșovia, Viena, Paris, New York) să fie mărit cu două-trei persoane pe această perioadă.

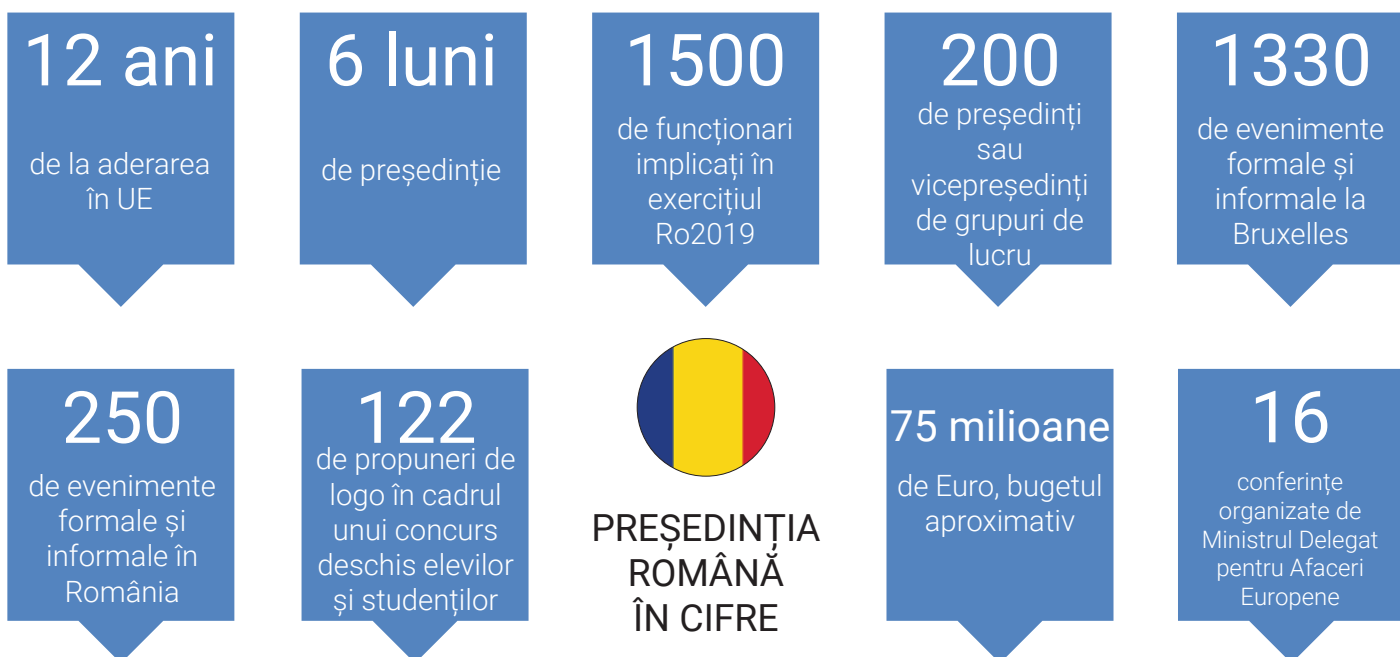
## Logistica Ro2019

Aspectele tehnice vor avea un rol foarte important în următoarele luni. O serie de reuniuni logistice vor ocupa mult din timpul funcționarilor Reprezentanței (de exemplu Polonia a început reuniunile logistice cu 30 luni înainte de preluarea președinției). De asemenea, vor trebui identificate locații din țară pentru reuniuni (cu infrastructură și transport de calitate, siguranță, cazare, restaurante pentru cine oficiale, posibilitatea organizării unui eveniment cultural), recrutate persoane pentru echipa de securitate; personal local de legătură pentru fiecare delegație oficială, fluenți în engleză și franceză.

În ceea ce privește gestionarea bugetului, din nou experiențele celorlalte state vor fi de folos. Fiind primul exercițiu de acest fel pentru Polonia, pe lângă personalul în exces și formarea acestuia, Polonia și-a extins activitățile în patru orașe mari, iar costurile logistice au fost mult mai ridicate în comparație cu o țară mică precum Luxemburg sau Danemarca. De exemplu, Polonia a prevăzut un buget de 100 milioane euro, ce a ajuns într-un final la 114 milioane euro. În comparație Danemarca, țară ce a făcut parte din același trio cu Polonia, a avut un buget de 35 milioane euro (buget neconsumat în totalitate, de altfel).



### Calendarul pregătirilor pentru PRES RO 2019



Informații oferite de către Președinția Română a Consiliului UE 2019



## PARTEA II: PREȘEDINȚIA PENTRU TINE

Dacă ați ajuns până aici, sperăm că aveți deja o idee despre complexitatea, dar și importanța Ro2019. Înțelegem totuși că nu toți cetățenii pot crede că sunt legați de acest moment. Europuls, împreună cu toți cei care au contribuit la acest ghid, consideră că toți românii vor simți, într-un fel sau altul, efectele acestui exercițiu. Unii vor fi implicați direct, alții vor avea șansa să-și promoveze munca sau domeniul la nivel european și marea majoritate vor fi afectați major și pe termen lung de deciziile luate în acea perioadă sub medierea română a Consiliului.

Pentru această secțiune am cerut ajutorul a numeroși parteneri din diverse medii. Am primit idei, sfaturi, testimoniale sau sugestii de la organizații sau persoane din țară sau din străinătate și le-am grupat în funcție de categorii.

Photo: ©European Union

## EȘTI JURNALIST



Comunicarea președinției

Experiența din presă

Mass-media participă într-o măsură semnificativă la crearea imaginii Președinției române în ochii publicului român și străin și are un impact asupra evaluării generale a succesului Președinției române. Din aceste motive, comunicarea cu mass-media va juca un rol-cheie în timpul pregătirii și al derulării Președinției în prima jumătate a anului 2019.

Comunicarea va fi adresată membrilor presei românești (jurnaliștii români din România și Bruxelles), precum și reprezentanților mass-media străine acreditate la Bruxelles și corespondenților străini din România. Activitățile de comunicare din partea Președinției se vor concentra pe presa scrisă (inclusiv audio-vizuală și electronică) la nivel european și mondial, care dețin acreditare la Bruxelles, la nivel regional și național.

Scopul comunicării în timpul Președinției va fi informarea cu privire la programul, cursul și concluziile fiecărei întâlniri dintre reprezentanții la nivel cel mai înalt și miniștri, grupuri de lucru, conferințe și alte evenimente legate de Președinția română.

Rolul mass-media este vital pentru formarea opiniei publice românești pe teme europene și prezentarea rolului României în acest exercițiu de amplă anvergură. Imaginea țării depinde și de modul în care jurnaliștii raportează discuțiile, deciziile și evenimentele care vor contura Președinția română a Consiliului UE și de evaluarea finală pe care aceștia o vor face la încheierea Președinției.

Pentru jurnaliști și nu numai, vă invităm să verificați capitolul 7 cu "linkuri utile".

Photo: ©European Union

## Lucia Virostkova, corespondent slovac pentru EUobserver

Corespondenta slovacă pentru EUObserver a fost întrebată despre cum vede rolul mass-media în evaluarea finală a Președinției, care sunt metodele cele mai eficiente de informare a publicului larg asupra importanței Președinției, dar și recomandările sale pentru presa din România pe parcursul exercițiului.

*Presa locală va putea influența foarte puțin modul în care va fi evaluată Președinția României la Bruxelles și în alte capitale europene. Pe de altă parte, reporterii străini și cei de la Bruxelles vor putea participa la această evaluare - atât prin citarea diplomaților și comentariile lor, cât și prin propriile opinii față de realizările României cu privire la dosarele și deciziile luate în Consiliu, modul în care au fost gestionate întâlnirile și eficiența comunicării cu mass-media. Desigur, aceste evaluări vor fi apoi raportate de mass-media locală și, presupun, vor fi urmărite cu un mare interes de către publicul român de acasă.*

*La fel ca orice alt tip de știre, veștile legate de Președinție pot fi raportate cel mai bine prin diferite canale, pentru auditori diferiți - prin intermediul ziarelor și televiziunilor pentru cetățenii adulți și vârstnici și prin mediul online sau prin intermediul canalelor de socializare pentru tineri. Perioada Președinției poate fi utilă pentru a explica unele proceduri și subiectele legate de UE și instituțiile sale, care sunt departe de interesul general al publicului larg. Cu toate acestea, nu ar trebui să supraapreciem acest potențial, deoarece majoritatea afacerilor europene sunt conduse de elite și vor rămâne astfel chiar și în timpul președinției.*

”

*Recomandarea mea principală adresată colegilor din România ar fi să fie sinceri cu publicul și să nu seteze așteptări prea mari asupra a ceea ce ar putea realiza țara lor în timpul președinției UE. Ceea ce pot face cel mai bine este să raporteze în mod sincer și obiectiv - la fel ca oricând, fără greșeli factuale sau orice fel de prejudecăți și stereotipuri.*

*Cred că mass-media publică din Slovacia a fost foarte bine pregătită și au asigurat o acoperire mediatică semnificativă a reuniunilor Consiliului UE din timpul președinției Slovaciei. Totuși, aceasta nu a dus la o creștere a interesului oamenilor pentru programul Președinției. Multe (cele mai multe) întâlniri din Slovacia au fost doar informale și, prin urmare, nu a existat informație necesară pentru a putea realiza concluzii concrete sau dezvolta subiecte asupra cărora să se poată raporta, cu excepția summit-ului de la Bratislava, care a reprezentat o întâlnire la nivel înalt a liderilor europeni. Astfel, recomandarea mea principală adresată colegilor din România ar fi să fie sinceri cu publicul și să nu seteze așteptări prea mari asupra a ceea ce ar putea realiza țara lor în timpul președinției UE. Ceea ce pot face cel mai bine este să raporteze în mod sincer și obiectiv - la fel ca oricând, fără greșeli factuale sau orice fel de prejudecăți și stereotipuri.*

*"Nu cred că este treaba jurnaliștilor să pună în valoare imaginea țării. Ceea ce contează, din punctul meu de vedere, este ca jurnaliștii să ofere o imagine echilibrată și obiectivă a țării, în care sunt puse în evidență atât lucrurile bune, cât și cele rele, legate de România.*

*Mass-media are mereu un cuvânt de spus în evaluarea unei președinții. Jurnaliștii vor judeca probabil Președinția română din perspectiva deschiderii cu care au fost tratați, a rapidității și clarității cu care li s-a răspuns la întrebări, etc. Logistica bună și claritatea informațiilor despre evenimentele organizate în România sunt de asemenea importante pentru jurnaliști atunci când evaluează o președinție, cât și formalitățile de acreditare.*

*O parte din presa românească este pregătită pentru a urmări aceste subiecte, dar nu toată presa. E important ca jurnaliștii din România să știe din timp ce înseamnă și ce face fiecare instituție în parte, care sunt competențele UE și care sunt competențele naționale, care sunt dosarele cele mai importante pe care va trebui să le negocieze România în timpul președinției și care sunt interesele strategice din jurul acestora. Riscurile sunt ca oamenii să nu înțeleagă exact ce se întâmplă și mai ales, de ce trebuie să le pese de ceea ce se întâmplă."*

”

Am întrebat un jurnalist român care lucrează la una dintre cele mai importante publicații europene despre rolul mass-media în desfășurarea Ro2019 dar și nivelul de pregătire al presei românești. Acesta ne-a răspuns, dar a preferat să își păstreze anonimatul.

# EȘTI MEMBRU AL SOCIETĂȚII CIVILE



Șansa oferită de Ro2019 ONG-urilor

Tipuri de activități

Exemple de bune practici din alte țări

Președinția Consiliului UE nu reprezintă doar un exercițiu de maturitate pentru administrația noului stat membru, ci și o provocare pentru platformele și ONG-urile naționale. Rolul acestora este să devină actori activi în elaborarea programului Președinției și să contribuie la transformarea unor politici naționale în politici europene.

## Oportunități

Sectorul ONG se poate implica prin numeroase activități în pregătirea Președinției la nivel național, dar și european: educare, luare de poziție, informare, promovarea imaginii Ro2019 și coordonarea cu actorii civili participanți la acest exercițiu din țările trio-ului. Beneficiile care reies din implicarea în acest exercițiu sunt multiple, dintre care merită menționate creșterea vizibilității și capacității organizației, oportunitatea de consolidare a platformelor internaționale și ONG-urilor naționale, dar și posibilitatea de a întări relațiile cu factorii de decizie implicați în acest exercițiu.

Pe perioada și înaintea preluării mandatului Președinției Consiliului UE de către România, ONG-urile au ocazia de a promova un subiect de interes major pentru organizație prin pregătirea de evenimente și dezbateri în țară și la Bruxelles, sesiuni de informare, lansarea și implementarea de proiecte, cât și luări de poziții. Teme precum protecția copilului și problema locuinței nu vor ocupa un loc fruntaș pe agenda României, în primele 3 priorități, dar printr-o mobilizare de anvergură, subiectul se va bucura de o expunere și promovare semnificativă, în special dacă aceasta se leagă de una din prioritățile principale ale României.

### Luare de poziție

Ținând cont de faptul că România va fi în centrul atenției pe o perioadă de 6 luni și se va bucura de numeroase vizite la nivel ministerial, ONG-urile se pot implica activ în luarea de poziții în Parlament și organizarea de dezbateri, pentru a pleda și a influența anumite politici publice pe un subiect de interes pentru organizație. Acestea pot să implice membrii Parlamentului European, ai Parlamentului României, cât și ai ministerelor, pentru ca subiectul să se bucure de o expunere cât mai mare.

### Informare

ONG-urile și platformele din România pot deveni principala sursă de idei, de cunoaștere europeană și tematică din societatea civilă, în vederea transmiterii lor către autorități și publicul larg. Astfel, acestora le revine rolul de a formula, promova și informa publicul larg, presa și guvernele asupra perspectivelor politice comune, a inițiativelor, știrilor și documentelor pe perioada Președinției.

## Consolidarea platformelor internaționale

Rolul ONG-urilor este de a lucra în strânsă colaborare cu platforme internaționale, cu precădere platforme din țările participante la trioul de președinții, în cazul României, Finlanda și Croația, angajate să promoveze câteva priorități alese la nivel național și european. Aceasta reprezintă nu doar o oportunitate de consolidare a platformelor internaționale și ONG-urilor naționale, ci și posibilitatea de a întări relațiile cu factorii de decizie și alți actori implicați în acest exercițiu.

## Consolidarea imaginii de țară

Mediul neguvernamental are un rol esențial și în promovarea imaginii Președinției Române a Consiliului din 2019 și consolidarea imaginii țării. Comunicarea permanentă în societate a momentului 2019, a rolului și priorităților României pentru a atrage susținerea cetățenilor români pentru acest proiect reprezintă doar o serie din activitățile propuse.

Aceste eforturi trebuie susținute înainte și după preluarea acestui rol deoarece pot fi subminate de o serie de factori în timpul președinției. Procesul decizional UE depinde în mod deosebit de voința statelor membre și a instituțiilor UE. În afară de acest aspect, există și alți factori la care UE trebuia să reacționeze: Brexit-ul, criza refugiaților, cadrul financiar, alegerile europene. De aceea, ONG-urile trebuie să acționeze rapid și în afara acestui exercițiu pentru conturarea unor priorități cheie.

În același timp, atunci când ONG-urile își planifică implicarea în campaniile de informare ale Președinției, consultările cu guvernul și stabilirea de noi contacte, acestea ar trebui să aibă în vedere și perioada de după Președinție. După șase luni, Președinția se va încheia și va fi necesară reluarea activităților de zi cu zi. Prin urmare, pe de o parte, este recomandat să înceapă destul de devreme cooperarea cu organizațiile și cu ambasada țării care va prelua Președinția și, pe de altă parte, să se gândească la o strategie generală pentru dezvoltarea în continuare a activităților, indiferent de politica europeană, luând în considerare experiența dobândită în timpul Președinției.

## Recomandări

1. **Pregătirea cooperării cu platforme internaționale**, identificarea dezbaterilor actuale din agenda europeană și examinarea evoluției la nivelul UE a priorităților;
2. **Identificarea structurilor instituționale** actuale implicate în probleme care vizează tematicile de interes;
3. **Consultări cu administrația națională privind prioritățile Președinției** și crearea unei rețele de contacte cu membrii Reprezentanței Permanente la Bruxelles, ai Președinției Consiliului UE și ai Guvernelor naționale;
4. **Consultarea ONG-urilor cu privire la prioritățile Președinției**: crearea unei platforme online pentru consultări cetățenești, menită să ofere sprijin în pregătirea Ro2019;
5. **Pregătirea agendei și a priorităților Președinției**;
6. Organizarea unui Forum al Societății Civile pentru **Viitorul Europei (Future of Europe Civil Society Forum)** înainte de Summit-ul de pe 9 mai 2019 din Sibiu;
7. **Utilizarea a diferite instrumente de comunicare în timpul Președinției**: scrierea unui manifest, trimiterea de scrisori oficiale către administrația națională și pregătirea documentelor de poziție și a studiilor de caz;

## Exemple de bune practici



### Slovenia

- Portal de participare online a societății civile;
- Secțiuni cu priorități gestionate de ONG-uri;
- Formularea, promovarea, informarea publicului larg, a presei și guvernelor asupra perspectivelor politice comune, inițiativelor, știrilor, documentelor pe perioada Președinției;
- Interacțiuni cu alte ONG-uri din Slovenia și UE, chestionare, dezbateri, consultări;
- Organizarea a două evenimente publice de către ONG-uri prin platforma Predsedovanje.si despre dialog intercultural și strategia de la Lisabona;
- Promovare unui set de priorități din partea societății civile: egalitatea de gen, cooperarea intergenerațională, tineretul și cooperarea pentru dezvoltare.



### Polonia

- Conferință națională organizată pe tema Președinției Poloniei a Consiliului UE, cu participarea a 150 reprezentanți a ONG-urilor poloneze;
- Concurs de granturi pentru ONG-uri în vederea implementării proiectelor legate de Președinția Poloniei la nivel național (16 granturi în valoare totală de 250.000 euro);
- Colaborarea Ministerului Afacerilor externe cu cel mai mare portal național de ONG-uri [www.ngo.pl](http://www.ngo.pl);
- Co-finanțare din partea Ministerului de Afaceri Externe a Summit-ului Parteneriatului Estic => atragerea ONG-urilor străine și implicarea rețelei Centrelor Regionale de Informare Europene (Centrele Europe Direct);
- Programe culturale.

## Rilli Lappalainen, Secretar General al Kehys - Finlanda

Rilli a fost întrebată care este rolul ONG-urilor și al societății civile în exercițiul pregătirii președinției, cum se aleg prioritățile și care sunt metodele de informare și educare a publicului cu privire la Președinție.

”

*Prin implicarea societății civile în pregătirea Președinției există o șansă mai mare de a influența sistemul, precum și modul în care guvernul pregătește întreaga Președinție. Cheia este ca societatea civilă să se activeze cu cel puțin un an înainte. Este foarte important să luați în serios acest lucru acum și nu cu trei luni înainte de începerea Președinției, deoarece atunci totul va fi deja stabilit și nu mai puteți influența în niciun fel direcțiile de lucru. Este foarte important să fiți prezenți, să fiți activi, să transmiteți mesajele la timp și să veniți cu recomandări concrete pentru pregătirea Președinției române. Desigur, trebuie să țineți cont și de ce lasă moștenire Președințiile precedente, precum și de agenda UE. Încercați să vă limitați obiectivele. Dacă dorințele și obiectivele dumneavoastră corespund priorităților guvernului, puteți influența activitatea și aveți șansa de a face anumite schimbări reale.*

*Trebuie să țineți cont că agenda se va schimba și că va fi din ce în ce mai puțin loc pentru idei noi. Motiv pentru care este momentul oportun pentru societatea civilă să sporească gradul de conștientizare asupra unei probleme de interes pentru organizație. Așadar, sfatul meu pentru societatea civilă este să formeze o coaliție, să găsească la timp actori importanți care să împărtășească aceleași scopuri și subiecte de interes, astfel încât să-și poată atinge scopurile comune. Ca simplu actor nu poți să influențezi agenda, trebuie să formezi o coaliție mai mare care să susțină și să promoveze același subiect. Acest tip de exercițiu ajută societatea civilă să organizeze și să lucreze împreună cu alți actori guvernamentali, fapt care în unele țări este dificil, cum ar fi să lucrezi cu ministerele sau cu mass-media. Prin urmare, Președinția are rolul de a contribui la stabilirea de coaliții internaționale.*

*Cu siguranță vor exista surprize pe ordinea de zi și este extrem de dificil să obții înțietate pe subiecte de interes național, de aceea este nevoie de o selecție riguroasă a acestora. Desigur, este de preferat să fie un subiect de interes național, lucru care ajută să aveți Parlamentul și grupul de interes de partea voastră. Dacă aveți o idee nouă, va fi foarte dificil să vă înscrieți pe ordinea de zi. Trebuie să fiți la curent cu situația la nivel național, la nivel european, chiar și mondial, deoarece subiectele trebuie să aibă o anumită relevanță și la nivel mondial, nu-i așa? Sugestia mea este să încercați să vă legați de prioritățile contextului general și european.*

*Președinția este perioada când țara este în centrul atenției, deci toată lumea interesată știe deja ce se întâmplă și ceea ce face fiecare ministru. Este dificil să sensibilizezi publicul din cauza particularităților deoarece în domeniul în care lucrăm - afacerile externe, cetățenii nu dețin prea multe detalii și nu le pasă. Întâi de toate, trebuie să vă întrebați dacă este necesar să faceți asta. Este o treabă foarte complexă și care necesită alocarea multor resurse. Cu toate acestea, înțeleg nevoile deoarece Președinția este perioada ce crește gradul de conștientizare în fiecare sector - agricultură, migrație etc.*

*Care sunt cele mai bune canale? Cum difuzați mesajele? Desigur, mass-media ar trebui să fie un canal important. Totodată, discutați cu tinerii în școli, cu cei care sunt înainte de vârsta de vot. Dacă puteți acoperi această categorie, a viitorilor alegători, ei sunt masa critică ce poate schimba imaginea țării. Prin urmare, cred că acestea sunt grupurile țintă principale. Dacă aceștia trebuie să voteze pentru prima dată și ezită dacă să meargă sau nu la vot, aceasta poate fi ocazia oportună de a avea un impact asupra deciziilor lor și de a îi implica mai mult în societate.*

## Sigrid Solnik, Director Estonian Roundtable for Development Cooperation AKÜ - Estonia

Sigrid a fost întrebată care este gradul de implicare al ONG-urilor și al societății civile în pregătirea Președinției și care sunt mijloacele de informare a publicului larg despre acest exercițiu.

*Cred că societatea civilă ar trebui să colaboreze cu sectorul public pentru a contura prioritățile și pentru a identifica oportunitățile de cooperare în timpul Președinției (de exemplu, sub forma unor evenimente organizate în comun). Am avut un schimb de idei cu Ministerul Afacerilor Europene estonian cu privire la activitățile noastre în timpul Președinției, ceea ce este important pentru ei și ceea ce este important pentru noi.*

*Din experiență vă mai spunem că țara care deține Președinția trebuie să fie un mediator și să nu încerce să își impună propriile priorități.*

”

*Din experiență vă mai spunem că țara care deține Președinția trebuie să fie un mediator și să nu încerce să își impună propriile priorități. Procesul de promovare a unor propuneri poate fi dificil, de aceea este important să identificați și alte țări care ar putea să susțină ideea. Totodată, AKÜ consideră că exercițiul Președinției a întărit cooperarea dintre noi și partenerii noștri din sectorul public - problemele de politici publice sunt mult mai accesibile acum pentru noi și există un contact mai strâns între cele două entități.*

*Cred că este foarte important să ne amintim că Președinția durează doar 6 luni. Este important să încercați să folosiți acest timp pentru a demara activități care vor continua și după această perioadă. Dacă acest lucru nu este posibil, continuați așa cum ați proceda în afara contextului Președinției. Nu este un moment oportun pentru a repara tot ce a fost stricat înainte sau un moment care să deschidă drumul către posibilități care nu s-au ivit înainte. În schimb, poate fi un moment important pentru consolidarea rețelelor de cunoștințe, deoarece multe evenimente vor avea loc în țară pe parcursul Președinției.*

*Ca să fiu cinstită, cred că oamenilor care nu au legătură cu elaborarea politicilor nu le pasă. Ceea ce înseamnă că este foarte dificil să faci Președinția interesantă pentru public. Acest lucru nu înseamnă că sectorul public sau societatea civilă care lucrează pe proiectele de implicare civică și gestionarea relațiilor cu UE nu ar trebui să identifice o strategie și o metodologie potrivită pentru a face acest lucru. Sunt foarte sigură că este important să explicăm oamenilor valorile Uniunii precum solidaritatea, etc. Întrebarea este cum să procedăm când folosim cuvântul "președinție"? Este necesar ca exercițiul să fie făcut în contextul președinției sau există o cale mai bună?*



Photo: ©European Union

# LUCREZI ÎN ADMINISTRAȚIE

Administrația publică națională are cel mai mare rol în pregătirea, executarea și promovarea Președinției. Funcționarii din administrația Guvernului, a capitalei, cât și cei din Reprezentanța Permanentă de la Bruxelles, ba chiar și cei din alte orașe unde vor avea loc evenimente (Sibiu) trebuie să dea dovadă de un angajament ferm față de obiectivele președinției astfel încât să demonstreze credibilitate și seriozitate pentru a putea convinge publicul național cât și statele membre. Ei vor trebui să asigure derularea fără probleme a președinției, promovarea priorităților acesteia la toate nivelele, întreținerea dialogului cu ceilalți actori implicați și consolidarea imaginii de țară.

Mai mult de atât, **este necesar să existe un echilibru între această credibilitate a administrației și angajamentul politic al liderilor de rang înalt.** Fără acest echilibru, lucrurile nu pot funcționa eficient iar imaginea țării este grav afectată.

În mod practic, pregătirile pentru Președinție și apoi desfășurarea ei necesită un efort major al întregului aparat administrativ național. Mărirea acestui volum suplimentar de muncă pentru administrațiile naționale (atât pentru administrația de la București, cât și cea din cadrul Reprezentanței Permanente de la Bruxelles) nu ar trebui subestimată. Succesul Președinției depinde în mare măsură de cât de bine este pregătită și de cât de clar sunt împărțite responsabilitățile între capitală și Reprezentanța Permanentă.

Ro2019 va trebui să fie bine promovată atât intern, cât și la nivel european. În acest scop, aparatul administrativ are un rol cheie în pregătirea activităților de comunicare a Ro2019. Precum am văzut de-a lungul acestei publicații, România va reprezenta și va vorbi în numele întregii Uniuni Europene pe perioada Președinției. Acest lucru înseamnă o pregătire temeinică pentru luarea de poziții neutre și unitare, axându-se pe o comunicare pro-activă și fluidă cu jurnaliștii și celelalte grupuri țintă.



Rolul administrației

Exemplul austriac

Exemplul lituanian

Fluxul lejer de informații privind activitățile de pregătire și desfășurare a Președinției între diferiții actori ai administrației (Ministerele și Ambasadele implicate, Reprezentanța Permanentă la UE, etc) este esențial pentru o coordonare bună și eficientă.

De asemenea, administrația este cea care pregătește obiectivele de comunicare, asigurându-se că imaginea țării este una pozitivă și consolidată la nivel european. Informarea se va concentra asupra stadiului pregătirilor, a transparenței rezultatelor întâlnirilor, și în general a bunei desfășurări a activităților. Toate acestea au scopul de a aduce mai aproape Uniunea Europeană și rolul României de cetățeni, dar și consolidarea imaginii României ca un lider credibil la nivel european și internațional.

După discuții cu colegi din alte state membre, dorim să oferim câteva sfaturi din experiențele personalului altor președinții:

- Unele informații sunt strict secrete, așa că aveți mare grijă la clasarea documentelor, la discuțiile purtate pe coridoare sau lângă microfoane (care din greșală pot fi deschise).
- Faceți un tur al clădirii Consiliului din timp, pentru a nu întârzia la întâlniri sau a nu vă pierde.
- Aveți o imagine clară în cap a șefilor de stat și guverne și a miniștrilor din grupul vostru de lucru înainte de a vă întâlni cu ei pentru a evita confundarea țărilor pe care le reprezintă.
- Aprofundați până vorbiți fluent limba de lucru și limba în care doriți să faceți declarații presei (engleză/franceză/germană)! Veți evita astfel plângeri în presă despre competențele lingvistice și vă veți face mai bine înțeleși!



## Ministerul de Afaceri Europene al Austriei

Membrii Reprezentanței Permanente a Austriei pe lângă UE implicați în pregătirea președinției precedente au fost întrebați care sunt riscurile pe care o țară ar trebui să le ia în calcul când se pregătește pentru președinție și cum pot fi acestea eliminate, dar și recomandările pentru o președinție de succes.

*Întotdeauna trebuie să te aștepți la neprevăzut: este important ca planificarea să nu fie prea rigidă. Flexibilitatea și spațiul de manevră sunt esențiale. De asemenea, gestionarea timpului este crucială. Pentru pregătirea Președinției volumul de muncă va crește rapid. Astfel, toate structurile și procedurile necesare trebuie să fie stabilite din timp. Legătura dintre instituțiile și partenerii UE ar trebui să fie stabilită cât mai devreme posibil la toate nivelurile.*

”

### Iată cele 12 porunci pentru o Președinție de succes:

1. Mănâncă atunci când poți, dormi când poți, nu știi niciodată când vei mai prinde următoarea ocazie.
2. Președinția trebuie să cunoască toate dosarele mai bine ca oricine altcineva.
3. Președinția trebuie să fie corectă și să asigure un echilibru de interese.
4. Cele mai mari probleme nu provin din cele 27 de state membre, ci din propria capitală.
5. Un Președinte apreciat poate ține ședințe scurte.
6. Timpul este esențial. Renunțați la întâlnirile de Consiliu în favoarea comitetelor și grupurilor de lucru. Agenda de lucru este schimbătoare.
7. Întâlniți-vă cu delegațiile pentru acorduri bilaterale pentru a discuta probleme de interes național.
8. Întotdeauna încercați să obțineți un consens. Încrederea în Președinție este mai puternică dacă încercați să aduceți la conducere membrii statelor mai mici.
9. Ministrul trebuie să ajungă cu o zi înainte de o întâlnire ministerială pentru a pregăti și a întâlni membrii Comisiei Europene, ai Secretariatului Consiliului și ai statelor membre.
10. Aveți grijă de dinamica internă între și în statele membre.
11. Președinția trebuie să colaboreze îndeaproape cu Secretariatul Consiliului. Întâlniți-vă cu Directorul General (și cu alții) înaintea începerii mandatului Președinției.
12. Cooperarea cu Parlamentul European este crucială. Întâlniți-vă cu toți actorii politici importanți (Președinți, Președinți de partide, Șefi de Comisii, Raportori, etc.)

*În 2006 Austria a reușit să valorifice experiența acumulată în timpul mandatului din 1998. Structurile care au fost puse în aplicare - Comitetul Director inter-ministerial de coordonare generală și orientare politică, Secretariatul Executiv pentru toate întrebările logistice și de organizare - s-au dovedit a fi foarte utile și eficiente. Aceleași structuri vor fi folosite din nou pentru Președinție în 2018.”*

## Zilvinas Ilievicius - Reprezentanța Permanentă a Lituaniei la UE

Zilvinas a fost întrebat care sunt cele mai mari riscuri pe care o țară ar trebui să le ia în calcul când se pregătește pentru președinție, care este cea mai buna lecție pe care a învățat-o pe parcursul președinției și ce ar fi putut îmbunătăți la președinția precedentă.

*Primul risc este începerea întârziată a pregătirii pentru Președinție. Nu trebuie subestimată perioada de dinaintea Președinției, de fapt cu cât începi pregătirile mai devreme, cu atât ai timp să acoperi cât mai multe detalii și să ai în vedere cât mai multe aspecte la care nu te gândești când ești sub presiunea timpului limitat până la începerea celor 6 luni. Apoi, selectarea echipei este foarte importantă și este foarte riscantă dacă nu e gestionată cum trebuie. Oameni puși în locuri nepotrivite nu vor face altceva decât să creeze mai multe lucruri de gestionat și să ducă la tensiuni interne în echipă. În special președinții reuniunilor Consiliului trebuie aleși foarte bine, să aibă cunoștințe avansate în domeniu, să fie fluenti în minim o limbă de lucru și să aibă personalitatea necesară pentru a modera reuniunile.*

*Un alt risc vine din teama de a scăpa lucrurile de sub control: este de înțeles ca responsabilii din capitală să își dorească să dețină toate informațiile și să aibă coordonare deplină, însă ar putea fi acordată o flexibilitate mai mare Reprezentanților Permanenți la Bruxelles, deoarece ei trebuie să fie inovativi în situații de criză, mai ales că ei sunt cei "de pe teren". Nu în ultimul rând, trebuie să îți știi clar responsabilitățile, și aici mă refer atât individual, cât și ca țară. Președinția presupune să efectuezi o muncă reală, nu să fii prezent pentru a face spectacol.*

”

*Am învățat că ceea ce contează cu adevărat, ce e cu adevărat important, sunt oamenii, conexiunile și relațiile create. Un grup devine mai unit atunci când participă zi de zi la acest proces, în scopul de a oferi o imagine națională pozitivă și de a asigura o Președinție de succes.*

*Am învățat că ceea ce contează cu adevărat, ce e cu adevărat important, sunt oamenii, conexiunile și relațiile create. Un grup devine mai unit atunci când participă zi de zi la acest proces, în scopul de a oferi o imagine națională pozitivă și de a asigura o Președinție de succes. Sunt momente care sunt trăite și împărtășite în același mod de un grup, iar acest lucru conectează oameni pe termen lung.*

*Cea mai importantă lecție învățată este că trebuie să fii pregătit pentru lucruri neașteptate! Indiferent de informațiile primite și nivelul de cunoștințe, mereu există situații noi care necesită o adaptare din mers și o soluție de moment.*

*Deși Președinția e o provocare mare, este în același timp un pas înainte în dezvoltarea ta personală, ca să nu mai vorbim că este și un pas înainte pentru dezvoltarea națională. Este cel mai bun mod de a înțelege structurile Uniunii, deoarece oferă 6 luni de practică a tuturor procedurilor din formațiunile Consiliului și din grupurile de lucru, gestionarea logistică și administrativă, tratarea dosarelor, crearea agendei, cunoștințe avansate în politicile UE.*

*Mi-ar fi plăcut să începem pregătirea mai devreme, deoarece a fost o experiență nouă pentru foarte mulți dintre noi și mi-aș fi dorit să fie cât mai puține necunoscute, să ne simțim siguri pe cunoștințele noastre. De asemenea, mi-ar fi plăcut să interacționăm cu cât mai multe Președinții anterioare, să aflăm despre acțiunile lor, despre ce trebuie să facem și ce trebuie evitat. Fiecare experiență este diferită și oferă lecții diverse și importante din care putem învăța. Aș fi vrut să ne folosim mai mult de experiența acumulată după terminarea celor 6 luni, mă așteptam ca statul să devină mult mai activ în problemele UE după acest exercițiu, deoarece am avut posibilitatea să cunoaștem proceduri mai în amănunt și ar fi fost bine să exploatăm acest lucru ulterior.*

# EȘTI IMPLICAT ÎN POLITICĂ



**Partidele europene**

**Politici, nu politică**

Pentru marea majoritate a clasei politice din România, Ro2019 ar putea trece neobservată în absența campaniei electorale pentru Parlamentul European. Însă posibilitatea de liste transnaționale, din ce în ce mai reală, dar și inevitabila activare a partidelor politice românești în perioada pre-electorală pe subiecte europene pentru a crește interesul alegătorilor vor fi parteneri de discuție naturali pentru perioada Ro2019.

Grupurile politice ale Parlamentului European vor ține reuniuni în România pe perioada Președinției și atenția partenerilor politici europeni va fi asupra colegilor lor din țară. Astfel, chiar dacă sunteți un simplu simpatizant al unui partid politic românesc sau implicat activ în viața politică, eventual un reprezentant ales la nivel local, regional sau parlamentar, șansele sunt că va trebui să găzduiți și să interacționați cu colegi din alte state membre. Aceasta este și o importantă oportunitate de coordonare de poziții politice între mai multe state sau chiar promovarea de idei naționale în sfere europene.

Pe plan intern, o implicare activă a politicienilor și o prezentare a oportunităților aduse de Președinție cetățenilor

de rând pot duce la o creștere a impactului și vizibilității în comunitate, alături de o întărire a poziției în partid. După aderarea din 2007, partidele politice românești au avut lipsuri semnificative în a prezenta într-un mod clar, concis și accesibil importanța, oportunitățile și responsabilitățile aduse de aderarea la Uniunea Europeană. Ro2019 aduce cu ea o oportunitate perfectă pentru politicienii români în a se poziționa ca promotori și 'campioni' europeni, dedicați unei informări corecte (pe un domeniu anume sau în general) asupra UE și în a aduce proiectul european mai aproape de cetățenii români.

Pe plan extern, o implicare mai mare în organizarea Președinției și în procesul Președinției în sine poate aduce un aport semnificativ în ochii colegilor europeni și o creștere a vizibilității la nivel european. O bună gestionare a dosarelor aflate pe agenda europeană, o implicare activă în a susține echipa și organizarea Președinției, de promovare a proiectului european vor fi foarte bine primite în afara granițelor. România va fi cu adevărat în lumina reflectoarelor pe perioada celor șase luni și oportunitățile aduse de această perioadă pentru politicienii dornici să se afirme sunt de necontestat.

## Nevoia de stabilitate politică

Riscul cel mai mare reprezentat de clasa politică românească în acest exercițiu nu este legat de modul în care decid sau nu să se implice în organizarea și deținerea Președinției, ci modul în care pot pune piedici procesului. Fie că vorbim de lupte interne, schimbări de conducere pe criterii politice sau numiri în funcție pe criterii de partid și nu de merit, există pentru România un risc real de instabilitate sau fragilizare al Președinției din motive de dinamică internă de partid.

Nimic nu poate fi mai dăunător pentru o țară ca România decât o încercare de a deturna momentul Președinției, de către un partid sau altul, pentru motive politice sau electorale. Atât criticile excesive și nefondate din partea opoziției, dar mai ales asumarea de mesaje pozitive false sau fără fond din

partea partidelor aflate la guvernare, ambele la nivel național dar și european, pot vulnerabiliza imaginea de mediator stabil al țării noastre.

Este important ca politicienii români să pună pe plan secund jocurile de putere în 2019, cel puțin în momentele principale ale președinției. Oricare va fi el, Guvernul României, prin miniștrii săi, va trebui să dea dovadă de o dublă competență, la nivel național dar și de Uniune. Dacă vom pretinde – și ar trebui să o facem – că vrem ca România să fie țară "re-fondatoare a UE", miniștrii români vor trebui să fie capabili să ducă acest mesaj, împreună cu altele, într-un mod profesionist, ferm și în conformitate cu valorile europene de integritate și etică. Iar asta fluent în engleză sau (dar preferabil și) franceză sau germană.

Photo: ©Twan Verrijt/ Flickr

# LUCREZI ÎN MEDIUL DE AFACERI



**Comunitatea de afaceri - rol activ în pregătirea și exercitarea Președinției**

**Recomandări din partea Camerei de Comerț și Industrie a României**

**Exemple de bune practici**

Preluarea Președinției Consiliului UE de către România reprezintă o oportunitate deosebită pentru promovarea intereselor și preocupărilor mediului privat, de importanță majoră pentru buna dezvoltare a statului român, precum și a întregii Uniuni Europene. În acest sens, mediul privat trebuie să aibă un rol activ în procesul de pregătire, dar și de exercitare a Președinției Consiliului UE.

În vederea creionării principalelor priorități ale Președinției, reprezentanții mediului de afaceri au la dispoziție următoarele posibilități: constituirea de grupuri de lucru tematice prin care pot contribui la influențarea deciziilor asupra priorităților politice, participarea la cât mai multe conferințe tematice de nivel înalt și nu numai, organizarea de consultări împreună cu autoritățile responsabile de Ro2019 la care se urmărește

evidențierea problemelor mediului privat.

Aceste consultări trebuie realizate în prima jumătate a anului 2018 atât în România, cât și în statele membre UE care fac parte din trio-ul de Președinții (Finlanda și Croația), alături de care România va stabili agenda comună a celor mai importante acțiuni care vor fi abordate și promovate de Consiliu pentru o perioadă de 18 luni. Este importantă și coordonarea cu partenerii din mediul de afaceri din alte state membre, pentru a crea confederații sau alianțe de moment pentru anumite priorități tematice.

Întrucât grupurile de interese sunt implicate în procesul decizional al Uniunii Europene, este recomandat ca în cadrul consultărilor să participe acele grupuri de interese înregistrate în Registrul de transparență al UE.

## Recomandări din partea CCIR

Camera de Comerț și Industrie a României (CCIR), principalul reprezentant al mediului de afaceri românesc, consideră oportună organizarea unei serii de acțiuni care să vină în sprijinul comunității de business atât din România, cât și din Uniunea Europeană:

- Organizarea celui de-al cincilea Forum de Afaceri al Parteneriatului Estic (PaE) la București, de către CCIR cu sprijinul Ministerului Afacerilor Externe și al Ministerului pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenoriat.
- Organizarea unei conferințe sau atelier de lucru privind efectele ieșirii Marii Britanii din Uniunea Europeană asupra economiei și cetățenilor statelor membre UE.
- Organizarea mai multor dezbateri internaționale în România privind potențialul economic al regiunii Mării Negre.
- Organizarea unei conferințe sau atelier de lucru privind politica energetică a Uniunii Europene și obiectivele în materie de energie și climă propuse pentru anul 2020.
- Organizarea unei conferințe despre impactul acordurilor comerciale semnate între Uniunea Europeană și state terțe asupra întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) și implicit asupra economiei statelor membre UE.

## Exemple de bune practici

Fiecare stat membru UE care a deținut președinția Consiliului UE și-a stabilit un număr limitat de priorități care au fost asumate prin acțiunile ulterioare realizate. În funcție de obiectivul principal stabilit de statul care deține președinția, decurg și celelalte obiective.

Organizarea celor patru **forumuri de afaceri al Parteneriatului Estic** de către Polonia în 2011, Lituania în 2013, Letonia în 2015 și Estonia în 2017 în perioada deținerii președinției Consiliului UE, responsabilizează România să organizeze cel de-al cincilea forum de afaceri al Parteneriatului Estic, precum și summit-ul politic. Aceste forumuri de afaceri reprezintă o oportunitate deosebită pentru România de a se impune ca un veritabil actor regional.

Un alt exemplu de bune practici pentru România este atelierul de lucru "EU trade policy at the crossroads" realizat de Slovacia în noiembrie 2016. De asemenea, acțiunea organizată de Slovacia în perioada în care a deținut președinția Consiliului UE a avut scopul de a răspunde provocărilor sociale din Uniunea Europeană, prin dezvoltarea conceptului de economie socială și prin angrenarea întreprinderilor sociale în aceste demersuri. Acest exemplu poate fi preluat și de România.

Sectorul energetic reprezintă altă prioritate pentru Uniunea Europeană, domeniu cheie care a fost abordat de aproape fiecare stat membru care a deținut președinția Consiliului UE.

Având în vedere circumstanțele presante privind adoptarea unei politici energetice unitare la nivelul întregii Uniuni Europene, **președinția letonă** (ianuarie-iunie 2015) a pus bazele Uniunii Energetice Europene, promovând întărirea independenței energetice la nivelul UE, precum și tranziția către o economie bazată pe emisii reduse de carbon. **Președinția olandeză** (ianuarie-iunie 2016) a contribuit la îmbunătățirea politicii energetice europene, adoptând un acord privind energia eoliană. În consecință, ar fi recomandat ca și România să își aducă contribuția la politica energetică europeană pentru o interconectivitate energetică mai bună.

O altă acțiune organizată de statele care au deținut președinția Consiliului UE și care vine în sprijinul întreprinderilor mici și mijlocii (IMM) este Forumul Pieței Unice (Single Market Forum) lansat pe perioada **președinției poloneze**. În 2016-2017 au avut loc 16 ateliere, sub egida acestei acțiuni care au avut scopul de a dezbate recentele reforme privind regulile Pieței Unice, provocările cu care se confruntă mediul de afaceri și măsurile care pot fi întreprinse pentru îmbunătățirea funcționării Pieței Unice. Conferința de încheiere a tuturor acțiunilor a avut loc în Malta și a fost organizată în parteneriat cu **Președinția malteză** a Uniunii Europene. Având în vedere relevanța acestor ateliere pentru mediul de afaceri, este crucial ca și România să fie angrenată în organizarea acestor acțiuni în perioada în care va deține președinția Consiliului UE.



Photo: ©European Union

# DETALII DIVERSE



Protocol  
Știați că?

## PROTOCOL

Așa cum regulile bunelor maniere nu trebuie uitate niciodată, nici protocolul nu trebuie ignorat. Chiar dacă pentru unii par niște reguli absurde, ignorarea unor principii poate duce la situații stânjenitoare.

De exemplu, ordinea de apariție în fața clădirii Consiliului și ordinea de intrare în săli se face după o regulă clar stabilită: reprezentanții statelor membre își fac apariția în ordinea alfabetică a numelor țărilor (atenție, numele așa cum sunt pronunțate în limba nativă!). Urmează apoi statele ce sunt în curs de aderare la UE, tot în ordine alfabetică, iar la final intră statele candidate, în ordinea datei la care au aplicat pentru aderarea la UE.

În schimb, la întâlnirile Consiliului European, Consiliului UE și formațiunilor Consiliului, ordinea alfabetică nu mai este respectată, reprezentanții se așază în funcție de ordinea Președinției. Puteți vedea un exemplu din timpul **președinției letone** mai jos:

Comisia Europeană



Nu în ultimul rând, și steagurile statelor membre au reguli! Ele trebuie așezate în ordine alfabetică a numelor statelor, de la stânga la dreapta. Urmează steagurile statelor în curs de aderare, în aceeași ordine, iar la final sunt steagurile statelor candidate în ordinea anului depunerii candidaturii. La toate evenimentele organizate de instituțiile Uniunii, steagul Uniunii se află înaintea celor ale statelor membre. **Însă la un eveniment organizat de Președinție, steagul țării membre este primul, iar cel al Uniunii este ultimul!**

## ȘTIAȚI CĂ?

- Unitățile administrativ-teritoriale arborează steagurile proprii numai la sediile autorităților administrației publice locale, precum și la cele ale instituțiilor/serviciilor publice de interes local, la intrarea principală, deasupra acesteia, și numai împreună cu drapelul României și drapelul Uniunii Europene.
- Logo-ul online al Slovaciei este format din semne, iar fiecare semn spune o poveste despre Slovacia
- Populația olandeză este cea mai înaltă de pe glob.
- Estonia promovează un mediu de viață mai curat care poate fi asigurat cu ajutorul unei economii verzi.
- Malta a avut pe durata Președinției Consiliului UE un program cultural cu peste 90 de evenimente și peste 1100 artiști implicați.
- Cheltuielile fiecărui stat pentru exercitarea semestrului prezidențial variază între 50 și 100 de milioane de euro.
- Deviza Bulgariei pentru Președinția Consiliului UE este: "Uniți suntem puternici!"
- România deține 14 voturi în Consiliul UE.
- Estonia a fost prima țară care a adoptat taxa unică.
- Bugetul pentru programul studentesc Erasmus+ a fost majorat cu 19% în 2017.
- Euro (€) este moneda oficială a 19 din cele 28 de state membre ale UE.
- Pentru a vizita Consiliul UE ai nevoie de rezervare cu 3 luni înainte de data vizitei.
- În Programul pe 18 luni al Consiliului (1 iulie 2017-31 decembrie 2018), este precizat faptul că Europa își revine treptat din criză. Economia europeană crește într-un ritm moderat, iar șomajul este în ușoară scădere.
- Piața unică europeană este una dintre cele mai mari realizări ale UE și reprezintă una dintre cele mai importante surse de creștere economică.
- Odată ce Consiliul primește o propunere a Comisiei, textul este examinat în mod simultan de Consiliu și de Parlamentul European. Examinarea este cunoscută sub numele de „lectură”.
- Păstrarea unității proiectului european și a integrității politicilor europene, în beneficiul cetățenilor europeni, reprezintă obiectivul strategic în jurul căruia va gravita întregul proces de pregătire și derulare a Președinției României la Consiliul UE.
- Logo-ului Ro2019 va fi ales prin concurs deschis adresat exclusiv elevilor de liceu și studenților.

# GLOSAR TERMENI

## B

BREXIT- "British Exit" Ieșirea Marii Britanii din Uniunea Europeană

## C

CCIR- Camera de Comerț și Industrie a României

CE – Comisia Europeană

CESE – Comitetul Economic și Social European

CFM- Cadrul financiar multianual (MFF)

CoE – Consiliul Europei

ConsUE – Consiliul Uniunii Europene

CoR – Comitetul European al Regiunilor

COSAC- Conferința Comisiilor de Afaceri Europene din Parlamentele Naționale

COREPER – Comitetul Reprezentanților Permanenți

## D

DG – Direcție Generală

## J

JO – Jurnalul Oficial al Uniunii Europene

## M

MAE – Ministerul Afacerilor Externe

MDAE - Ministrul Delegat pentru Afaceri Europene

MPE/MEP - Membru al Parlamentului European

## O

ONG – Organizație non-guvernamentală

## P

PAC – Politica Agricolă Comună

PaE – Parteneriatul Estic

PE – Parlamentul European

## R

Ro2019 - Președinția Română a Consiliului UE din 2019

RO2019 - Platforma de Sprijin a Societății civile pentru Ro2019

## S

SEAE – Serviciul European pentru Acțiune Externă

## U

UE – Uniunea Europeană



Photo: ©European Union



## LINK-URI UTILE

Parlamentul European - <http://www.europarl.europa.eu/portal/ro>

Consiliul Uniunii Europene - <http://www.consilium.europa.eu/ro/home/>

Consiliul European - <http://www.consilium.europa.eu/ro/european-council/>

Comisia Europeană - [https://ec.europa.eu/commission/index\\_ro](https://ec.europa.eu/commission/index_ro)

Comitetul Economic și Social European - <http://www.eesc.europa.eu/ro>

Comitetul European al Regiunilor - <http://cor.europa.eu/ro/Pages/home.aspx>

Serviciul European de Acțiune Externă - [https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage\\_en](https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en)

Reprezentanța Permanentă a României pe lângă Uniunea Europeană - <http://ue.mae.ro/>

Curtea de Justiție a Uniunii Europene - [https://curia.europa.eu/jcms/jcms/Jo2\\_7024/ro/](https://curia.europa.eu/jcms/jcms/Jo2_7024/ro/)

Tratatul de la Lisabona - <https://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/cg00014.ro07.pdf>

Bugetul Uniunii Europene - [https://europa.eu/european-union/about-eu/money\\_ro](https://europa.eu/european-union/about-eu/money_ro)

Cadrul Financiar Multiannual - <http://www.consilium.europa.eu/ro/policies/multiannual-financial-framework/>

Curtea de Conturi Europeană - <https://www.eca.europa.eu/ro/Pages/ecadefault.aspx>

Consiliul Europei - <https://www.coe.int/en/web/portal/home>

**Raport Europuls** - Recomandări pentru Președinția Română a Consiliului UE din 2019 - <http://www.europuls.ro/2016/09/18/policy-brief-recomandari-pentru-presedintia-romana-a-consiliului-ue-din-2019/>

Platforma de sprijin RO2019 - <http://www.ro2019.eu/>

### Mass-media Bruxelles

POLITICO - <https://www.politico.eu/>

EUObserver - <https://euobserver.com/>

EurActiv - <http://www.euractiv.com/>

## CUVINTE DE MULȚUMIRE

În redactarea acestui ghid, echipa Europuls a primit sprijin, sfaturi și idei de la mai mulți parteneri. Ținem să le mulțumim cu această ocazie tuturor celor care și-au dedicat din timp pentru a finaliza acest document, pentru a ne oferi informații sau susține echipa Europuls și funcționarea noastră! În special personalului din Ambasada Austriei în România, Luciei Virostkova, lui Rilli Lappalainen, Sigrîd Solnik, Zilvinas Ilevicius, colegilor de la FDSC, CCIR, ENEL România, dar și colegilor din diversele reprezentanțe permanente pe lângă Uniunea Europeană. Mulțumim și Ministrului Delegat pentru Afaceri Europene, Victor Negrescu, pentru informațiile furnizate.



europuls  
CENTRUL DE EXPERTIZĂ EUROPEANĂ

## DESPRE EUROPULS

Centrul de Expertiză Europeană EUROPULS este o organizație non-guvernamentală înființată în anul 2010 la Bruxelles de un grup de experți români în afaceri europene. Scopul acesteia este de a promova procesul de integrare europeană în România, dar și de a contribui la dezvoltarea unui spațiu public european. Europuls urmărește să încurajeze dezbaterile publice pe teme europene prin articole și studii, precum și prin organizarea de dezbateri, ateliere de lucru și conferințe, printre participanții la aceste evenimente numărându-se comisari europeni, europarlamentari români și străini, lideri politici, reprezentanți ai societății civile, experți și jurnaliști. Europuls este inițiatorul și principalul organizator al EUROSAT, forumul anual dedicat dezbaterilor pe teme europene și partener fondator al proiectului RO2019 pentru sprijinul Președinției Române a Consiliului UE din 2019. Asociația Europuls, înființată în 15 martie 2010 și înregistrată atât în România cât și în Belgia, **este complet independentă de orice organism cu caracter politic.**

[contact@europuls.ro](mailto:contact@europuls.ro) [www.europuls.ro](http://www.europuls.ro)

### Autori

Raluca Bârză - Expert Afiliat

Andreea Bozgonete - Stagiatar Europuls

Andrei Constantin - Expert Afiliat

Eva Chitul - Expert Afiliat

Bogdan Deleanu - Director Europuls

Tana Foarfă - Expert Afiliat

Iulia Ghiță - Manager de proiect

Mihaela Popa - Expert Afiliat

Alina Popescu - Expert Afiliat

Sabina Strîmbovschi - Expert Afiliat

Laura Vișan - Expert Afiliat

### Contribuitori

Camera de Comerț și Industrie a României





europuls  
CENTRUL DE EXPERTIZĂ EUROPEANĂ

[contact@europuls.ro](mailto:contact@europuls.ro)  
[www.europuls.ro](http://www.europuls.ro)