

ORDONANTA nr. 29 din 31 ianuarie 2007(*actualizata*)
privind modul de alocare a instrumentelor structurale, a prefinantarii si a cofinantarii alocate de la
bugetul de stat, inclusiv din Fondul national de dezvoltare, in bugetul institutiilor implicate in
gestionarea instrumentelor structurale si utilizarea acestora pentru obiectivul convergenta
(actualizata pana la data de 28 iulie 2007*)

EMITENT: GUVERNUL

*) Textul initial a fost publicat in MONITORUL OFICIAL nr. 86 din 2 februarie e 2007.
Aceasta este forma actualizata de S.C. "Centrul Teritorial de Calcul Electronic" S.A. Piatra
Neamt pana la data de 28 iulie 2007, cu modificarile si completarile aduse de LEGEA nr. 249 din
12 iulie 2007.

In temeiul art. 108 din Constitutia Rom aniei, republicata, si al art. 1 pct. I.5 din Legea nr.
502/2006 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonante,

Guvernul Romaniei adopta prezenta ordonanta.

CAP. I

Dispozitii generale

ART. 1

(1) Prezenta ordonanta stabileste cadrul financiar general pentru gestionarea asistentei
financiare nerambursabile alocate Romaniei in calitate de stat membru al Uniunii Europene,
precum si a prefinantarii si cofinantarii aferente acestei asistente, in vederea asigurarii unui
management financiar eficient al fondurilor provenite din instrumentele structurale.

(2) In sensul prezentei ordonante, termenii si expresiile de mai jos au urmatoarea semnificatie:

a) instrumente structurale - asistenta financiara nerambursabila primita de Romani a, in calitate
de stat membru al Uniunii Europene, prin intermediul Fondului european de dezvoltare regionala,
Fondului social european si Fondului de coeziune;

b) program operational - documentul de programare elaborat de Romania si adoptat de Comisia
Europeana, prin care este stabilita o strategie de dezvoltare printr -un set de prioritati coerente
pentru a caror realizare se face apel la un fond sau, in cazul obiectivului de convergenta, la
Fondul de coeziune si la Fondul european de dezvoltare region ala;

c) Autoritate de certificare si plata - structura organizatorica in cadrul Ministerului Finantelor
Publice, responsabila de certificarea sumelor cuprinse in declaratiile de cheltuieli transmise la
Comisia Europeana si pentru primirea fondurilor tr ansferate Romaniei din Fondul european de
dezvoltare regionala, Fondul social european si Fondul de coeziune si asigurarea transferului
acestora catre beneficiari, precum si a sumelor de prefinantare si cofinantare aferente acestora din
fonduri alocate de la bugetul de stat;

d) Autoritate de management - structura din cadrul unei autoritati publice centrale, responsabila
pentru gestionarea unui program operational;

e) Organism intermediar - structura din sectorul public sau privat care indeplineste atributii
delegate de catre Autoritatea de management vizavi de relatia cu beneficiarii;

f) Unitate de plata - structura din cadrul unei autoritati publice centrale cu rol de Autoritate de
management pentru un program operational, avand responsabilitat ea transferarii sumelor de
prefinantare, cofinantare alocate de la bugetul de stat, precum si a sumelor din asistenta financiara
nerambursabila catre beneficiari;

g) beneficiar - organismul, autoritatea, institutia sau societatea comerciala din sectoru l public
ori privat, unitatea administrativ -teritoriala, organismele prestatoare de servicii publice si de
utilitate publica de interes local sau judetean, responsabile pentru initierea ori initierea si
implementarea proiectelor aprobate spre finantare in cadrul unui program operational;

h) obiectivul convergența - obiectivul finanțat din instrumentele structurale, cu scopul creșterii convergenței statelor membre ale Uniunii Europene și a regiunilor mai puțin dezvoltate;

i) prefinanțare - sumele transferate din bugetul de stat sau din instrumente structurale către un beneficiar, cu excepția celor din sectorul privat (dacă prin acest transfer nu se intră sub incidența prevederilor legale cu privire la ajutorul de stat) ori unei organizații neguvernamentale - prin plată directă sau prin plată indirectă - pentru lichidarea angajamentelor de plată față de un contractor, în stadiul inițial de implementare a proiectelor, în baza unui contract de finanțare încheiat între beneficiar și Autoritatea de management/Organismul intermediar responsabil/ responsabilă, în vederea asigurării derulării corespunzătoare a proiectelor;

j) avans - sumele transferate de către beneficiar unui contractor, în baza documentelor justificative, conform legii, în cadrul unui proiect finanțat din instrumente structurale;

k) cofinanțare publică - sumele alocate în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) din Legea finanțelor publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare, și la art. 1 alin. (2) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, respectiv în bugetele organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, după caz, pentru finanțarea cheltuielilor eligibile aferente proiectelor finanțate în cadrul programelor operaționale;

l) cofinanțare privată - orice contribuție la finanțarea cheltuielilor eligibile, altă decât cea prevăzută la lit. k), aferentă proiectelor finanțate în cadrul programelor operaționale;

m) cheltuieli eligibile - cheltuielile realizate de către un beneficiar, aferente proiectelor finanțate în cadrul programelor operaționale, care pot fi finanțate atât din instrumente structurale, cât și din bugetul de stat și/sau contribuția proprie a beneficiarului;

n) cheltuieli neeligibile - cheltuielile inerente realizării proiectelor finanțate din instrumente structurale în cadrul programelor operaționale, care nu pot fi finanțate din instrumentele structurale, conform reglementărilor comunitare și naționale;

o) cheltuieli conexe proiectului - cheltuielile care intervin în derularea proiectelor finanțate din instrumentele structurale, implementate de organisme, autorități, instituții sau societăți comerciale din sectorul public, unitate administrativ-teritorială, organisme prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, cheltuieli fără de care proiectul nu poate fi implementat și care nu pot fi finanțate din instrumente structurale;

p) contribuția națională - totalul sumelor cheltuite în cadrul implementării programelor operaționale, fiind formată din cofinanțarea publică, cheltuielile conexe și cheltuielile neeligibile;

q) plată directă - transferul sumelor reprezentând prefinanțare sau al sumelor din instrumente structurale și al cofinanțării suportate din surse de la bugetul de stat, direct de la Autoritatea de certificare și plată la beneficiar;

r) plată indirectă - transferul sumelor reprezentând prefinanțare sau al sumelor din instrumente structurale și al cofinanțării suportate din surse de la bugetul de stat, indirect de la Autoritatea de certificare și plată la beneficiar, prin intermediul Unității de plată;

s) debite față de bugetul Uniunii Europene - sumele datorate bugetului Uniunii Europene ca urmare a nerespectării prevederilor legale comunitare sau a altor documente încheiate ori convenite între Comisia Europeană și Guvernul României.

ART. 2

Ministerul Finanțelor Publice, prin Autoritatea de certificare și plată, este autorizat să asigure gestionarea financiară a fondurilor reprezentând asistența financiară nerambursabilă sub forma instrumentelor structurale, primită de România în calitate de stat membru al Uniunii Europene, și a fondurilor publice reprezentând prefinanțarea și cofinanțarea acesteia din fonduri alocate de la bugetul de stat.

CAP. II

Fondurile externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, aferente instrumentelor structurale

ART. 3

(1) Fondurile externe nerambursabile, aferente instrumentelor structurale, se alocă și se derulează în baza prevederilor Regulamentului Consiliului nr. 1.083/2006 privind stabilirea cadrului general pentru Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune și abrogarea Regulamentului Consiliului nr. 1.260/1999, precum și a prevederilor Cadrului strategic național de referință și programelor operaționale, aprobate de Comisia Europeană.

(2) Creditele bugetare aferente instrumentelor structurale, stabilite pe baza Cadrului strategic național de referință și a programelor operaționale aprobate de Guvern, au caracter previzional și se reflectă în anexa la bugetul ordonatorului principal de credite cu rol de Autoritate de management, respectiv în anexa la bugetul unității administrativ-teritoriale, organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, în situația în care acestea au calitatea de beneficiar.

ART. 4

Sumele prevăzute la art. 3 alin. (2) se transferă de către Autoritatea de certificare și plată din cadrul Ministerului Finanțelor Publice prin plată directă către beneficiari pentru Programul operațional sectorial transport și Programul operațional sectorial mediu și plată indirectă prin intermediul unităților de plată de pe lângă autoritățile de management, pentru restul programelor operaționale, prin conturi deschise la instituții financiare -bancare și Trezoreria Statului.

CAP. III

Contribuția națională

ART. 5

Sumele aferente contribuției naționale pentru fiecare program operațional se cuprind astfel:

1. În bugetul Ministerului Finanțelor Publice - Acțiuni generale, în poziția globală distinctă denumită "Cofinanțarea asistenței financiare nerambursabile postaderare de la Comunitatea Europeană" pentru:

- a) sumele reprezentând cofinanțare publică din fonduri de la bugetul de stat;
- b) sumele necesare asigurării prefinanțării;
- c) sumele necesare continuării finanțării proiectelor în cadrul programelor operaționale, în cazul indisponibilității temporare a fondurilor comunitare;
- d) sumele necesare finanțării cheltuielilor aferente transferului de fonduri din conturile Ministerului Finanțelor Publice în conturile beneficiarilor sau unităților de plată.
- e) sumele pentru acoperirea plății taxei pe valoarea adăugată aferentă proiectelor finanțate din instrumente structurale în cadrul programelor operaționale.

Lit. e) de la pct. 1 al art. 5 a fost introdusă de pct. 1 al articolului unic din LEGEA nr. 249 din 12 iulie 2007, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 498 din 25 iulie 2007.

2. În bugetele unităților administrativ-teritoriale, respectiv ale organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, în calitate de beneficiar, pentru sumele necesare asigurării cofinanțării locale, finanțării cheltuielilor neeligibile aferente implementării proiectelor proprii.

2. În bugetele unităților administrativ-teritoriale, respectiv ale organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local sau județean, în calitate de beneficiar, pentru sumele necesare asigurării cofinanțării locale, finanțării cheltuielilor neeligibile aferente implementării proiectelor proprii, cu excepția sumelor prevăzute la pct. 1 lit. e).

Pct. 2 al art. 5 a fost modificat de pct. 2 al articolului unic din LEGEA nr. 249 din 12 iulie 2007, publicată în MONITORUL OFICIAL nr. 498 din 25 iulie 2007.

3. In bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritati de management, pentru:
- a) sumele necesare prefinantarii/cofinantarii axelor prioritare de asistenta tehnica din cadrul programelor operationale;
 - b) sumele necesare finantarii cheltuielilor neeligibile atat in cazul in care acestia au calitatea de beneficiar, cat si in cazul in care au beneficiari din sectorul public carora li se aloca finantari de la bugetul de stat, prin bugetul ordonatorului principal de credite, in conditiile legii;
 - c) sumele aferente achitarii unor debite datorate bugetului Uniunii Europene, pentru nereguli, inclusiv a majorarilor de intarziere ca urmare a nerecuperarii la timp de la beneficiari.

ART. 6

Cheltuielile conexe proiectelor implementate de un beneficiar, cu exceptia celor din sectorul privat, se cuprind in bugetele ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritati de management, in conditiile prevederilor Legii nr. 500/2002, cu modificarile ulterioare.

ART. 7

Propunerile de credite bugetare necesare asigurarii sumelor prevazute la art. 5 pct. 2 se stabilesc pe baza proiectelor aprobate si/sau a estimarii cuantumurilor proiectelor ce urmeaza a se aproba, conform tabelelor financiare cuprinse in programele operationale aprobate.

ART. 8

Alocarea sumelor prevazute la art. 5 pct. 3 lit. c) pentru plata debitelor fata de bugetul Uniunii Europene, inclusiv a majorarilor de intarziere ca urmare a nerecuperarii la timp de la beneficiari, in bugetele ordonatorilor principali de credite, se realizeaza potrivit prevederilor Legii nr. 500/2002, cu modificarile ulterioare. Sumele alocate in acest scop nu pot fi realocate pentru alte destinatii.

ART. 9

(1) Se autorizeaza Ministerul Finantelor Publice sa repartizeze si sa introduca in volumul si in structura bugetelor ordonatorilor principali de credite cu rol de autoritati de management, la propunerea acestora, modificarile determinate de utilizarea sumelor prevazute la art. 5 pct. 1 si sa efectueze, dupa caz, plati din aceasta pozitie de cheltuieli.

(2) Sumele prevazute la art. 5 pct. 1 lit. c) se transfera la beneficiar prin plata directa sau plata indirecta. Aceste sume se regularizeaza din fondurile comunitare sau, daca este cazul, cu sumele recuperate de la beneficiari in cazul platilor directe ori de la autoritatile de management in cazul platilor indirecte.

(3) Sumele prevazute la art. 5 pct. 1 lit. e) se acorda, prin plata directa sau plata indirecta, urmatoilor beneficiari: autoritati ale administratiei publice centrale si locale, unitati subordonate in coordonarea acestora, organisme neguvernamentale nonprofit, de utilitate publica, cu personalitate juridica, care functioneaza in domeniul dezvoltarii regionale, organisme neguvernamentale nonprofit, cu personalitate juridica, Compania Nationala de Autostrazi si Drumuri Nationale din Romania - S.A. si Compania Nationala de Cai Ferate "C.F.R." - S.A. Aceasta prevedere nu se aplica altor beneficiari.

Alin. (3) al art. 9 a fost introdus de pct. 3 al articolului unic din LEGEA nr. 249 din 12 iulie 2007, publicata in MONITORUL OFICIAL nr. 498 din 25 iulie 2007.

ART. 10

(1) Creditele bugetare aprobate potrivit art. 7 si neutilizate ca urmare a neaprobarii proiectelor se redistribuie la propunerea primarilor si conducatorilor organismelor prestatoare de servicii publice si de utilitate publica de interes local sau judetean, dupa caz, formulate in conditiile legii, pe baza de justificari temeinic fundamentate.

(2) Disponibilitatile din fondurile aferente instrumentelor structurale si din fondurile publice destinate cofinantarii/ prefinantarii ramase in conturile Autoritatii de certificare si plata, unitatilor de plata si/sau ale unitatilor administrativ-teritoriale si ale organismelor prestatoare de servicii

publice si de utilitate publica de interes local ori judetean, la sfarsitul anului bugetar, se raporteaza in anul urmatore cu aceeaasi destinatie.

(3) Disponibilitatile din fondurile publice aflate in conturile Autoritatii de certificare si plata destinate finantarii proiectelor aferente programelor de preaderare, in cazul indisponibilitatilor temporare, vor fi realocate cofinantarii/ prefinantarii instrumentelor structurale, dupa incheierea programelor de preaderare.

CAP. IV Dispozitii finale

ART. 11

(1) Se autorizeaza Ministerul Finantelor Publice sa repartizeze si sa introduca in bugetele ordonatorilor principali de credite care gestioneaza fonduri comunitare modificarile determinate de realocarile intre programele operationale, efectuate in conformitate cu procedurile comunitare.

(2) Fondurile prevazute la alin. (1) se evidentiaza in bugetele ordonatorilor principali de credite in primul trimestru, in vederea utilizarii acestora pentru implementarea si derularea corespunzatoare a programelor si proiectelor aprobate.

ART. 12

Sumele prevazute la art. 5 pct. 3 lit. c), care se recupereaza in cursul aceluasi an bugetar in care au fost platite, reintregesc platile de casa si creditele bugetare aferente bugetului din care au fost acordate, iar cele recuperate in anii urmatore se fac venit la bugetul de stat.

ART. 13

(1) Sumele reprezentand prefinantare din instrumentele structurale si/sau din sumele de la bugetul de stat, acordate unui beneficiar, se recupereaza pana la finalizarea proiectului.

(2) Scopul acordarii prefinantarii este acela de a asigura resursele financiare necesare inceperii derularii contractelor; din aceste sume se pot plati facturile de avans, conform prevederilor legale.

(3) Sumele recuperate potrivit prevederilor alin. (1), provenind din sume de la bugetul de stat in acelasi an in care s-a efectuat plata, se utilizeaza cu aceeaasi destinatie. Daca recuperarea sumelor se realizeaza in anii urmatore anului in care s-a efectuat plata, acestea se vireaza ca venituri la bugetele de la care s-au efectuat platile.

(4) Sumele recuperate potrivit prevederilor alin. (1), provenind din instrumente structurale, se utilizeaza cu aceeaasi destinatie.

(5) Sumele prevazute la art. 5 pct. 1 lit. b) se pot asigura si din Fondul national de dezvoltare la dispozitia Guvernului, aprobat anual prin legea bugetului de stat.

ART. 14

Prefinantarea acordata din instrumente structurale si/sau din sume de la bugetul de stat se restituie sursei de finantare din care a fost acordata, daca nicio justificare privind achizitionarea de bunuri ori servicii sau executarea de lucrari nu a fost furnizata de catre beneficiar in termen de 6 luni de la data primirii acesteia sau conform prevederilor contractuale.

ART. 15

Controlul financiar preventiv si auditul intern al fondurilor aferente asistentei financiare si al celor aferente cofinantarii/prefinantarii se exercita la nivelul Autoritatii de management/Organismului intermediar si Autoritatii de certificare si plata, in conformitate cu legislatia in vigoare.

ART. 16

(1) Beneficiarul unui proiect finantat din instrumente structurale are obligatia indosarierii si pastrarii in bune conditii a tuturor documentelor aferente proiectului, conform prevederilor Regulamentului Consiliului nr. 1.083/2006 privind stabilirea cadrului general pentru Fondul european de dezvoltare regionala, Fondul social european si Fondul de coeziune si abrogarea Regulamentului Consiliului nr. 1.260/1999.

(2) Beneficiarul are obligatia de a asigura accesul autoritatilor nationale cu atributii de control si audit, precum si al serviciilor Comisiei Europene si al Curtii Europene de Conturi, in limitele competentelor care le revin, la toate documentele aferente proiectului finantat.

(3) In exercitarea atributiilor de control, reprezentantii serviciului specializat al Comisiei Europene - Oficiul European pentru Lupta Antifrauda - OLAF, precum si reprezentantii Departamentului pentru Lupta Antifrauda - DLAF procedeaza la efectuarea de controale la fata locului, la luarea de declaratii, solicita toate documentele si informatiile necesare, benefic iarul avand obligatia de a permite accesul neconditionat in sedii, pe terenuri, in mijloacele de transport sau in alte spatii folosite in scopuri economice.

(4) In cazul nerespectarii prevederilor alin. (1), beneficiarul este obligat sa restituie intre aga suma primita, aferenta proiectului, reprezentand asistenta financiara nerambursabila din instrumente structurale si cofinantarea aferenta alocata din fonduri de la bugetul de stat, inclusiv dobanzile/penalizarile aferente.

(5) Autoritatea de management este responsabila de recuperarea sumelor platite necuvenit ca urmare a unor nereguli sau neutilizarii conform destinatiei stabilite prin contract a instrumentelor structurale, a prefinantarii si a cofinantarii alocate de la bugetul de stat proiectelor finantate in cadrul programelor operationale.

ART. 17

Sumele necesare finantarii cheltuielilor neeligibile sunt asigurate de catre beneficiari sau de la bugetul de stat, prin bugetul ordonatorului de credite, dupa caz, conform prevederilor legale.

ART. 18

In termen de 90 de zile de la data intrarii in vigoare a prezentei ordonante, prin ordin al ministrului finantelor publice se aproba normele metodologice de aplicare.

ART. 19

Prezenta ordonanta intra in vigoare la 3 zile de la data publicarii in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I.

PRIM-MINISTRU
CALIN POPESCU-TARICEANU

Contrasemneaza:

Ministrul finantelor publice,
Sebastian Teodor Gheorghe Vladescu

Ministrul muncii,
solidaritatii sociale si familiei,
Gheorghe Barbu

Ministrul administratiei si internelor,
Vasile Blaga

Ministrul economiei si comertului,
Varujan Vosganian

Ministrul transporturilor,
constructiilor si turismului,
Radu Mircea Berceanu

Ministrul delegat cu controlul
implementarii programelor cu

finantare internationala si
urmarirea acquis-ului comunitar,
Cristian David

Bucuresti, 31 ianuarie 2007.
Nr. 29.
