

Raport Final PHARE RO 9807.01

1.CONDITII GENERALE

Programul PHARE RO 9807.01- Politici Regionale si de Coeziune, a fost lansat in Romania de Uniunea Europeana, ca un Program Pilot, de Asistenta Financiara Nermambursabila.

Scopul programului era sa asiste Guvernul Romaniei in formularea unei abordari moderne a politicii de dezvoltare regionala si sa-l pregateasca pentru utilizarea instrumentelor financiare de pre-aderare, PHARE, ISPA si SAPARD, precum si a Fondurilor Structurale, de indata ce Romania va deveni membru cu drepturi depline al Uniunii Europene.

Premisele lansarii Programului PHARE RO9807.01 au fost constituite de directiile pentru dezvoltare ale institutiilor din domeniul dezvoltarii regionale, asa cum au fost ele prevazute in Carta Verde si Legea 151/1998 privind dezvoltarea regionala in Romania.

2.PREZENTARE PROGRAM

Programul PHARE RO 9807.01- Politici Regionale si de Coeziune a avut drept obiectiv finantarea acelor oferte de proiecte care se incadrau in urmatoarele componente:

I. Restructurare industrială

Tipuri de proiecte :

- proiecte propuse de Agentiile pentru Dezvoltare Regionala
- licitatie deschisa pentru initiative locale de dezvoltare
- licitatie deschisa pentru proiecte de turism

II. Dezvoltarea pietii muncii :

Tipuri de proiecte :

- licitatie locala pentru masuri active de angajare (recalificare si creare de noi locuri de munca)

In cadrul Regiunii Nord-Est au fost organizate doua licitatii locale deschise de proiecte:

Licitatii locale deschise	Lansare campanie publicitara	Termen final depunere oferte	Nr. oferte depuse	Nr. oferte aprobate pentru finantare	
				PHARE	FNDR
I	12.08.1999	27.09.1999	690	41	50
II	01.08.2000	15.09.2000	213	16	29

Au fost aprobate pentru finantare, un numar de **58 de proiecte din Phare, fiind alocati 2.491.698 Euro pentru finantarea nerambursabila**, si au fost propuse pentru lista de rezerva pentru **finantare din Fondul National pentru Dezvoltare Regionala un numar de 78 proiecte** pentru care au fost alocati de la Guvernul Romaniei **4.008.942Euro**.

3.EVALUAREA REZULTATELOR PROGRAMULUI

Campania de promovare a Programului a fost o initiativa condusa cu o implicare substantiala din partea ADR Nord-Est, care a mobilizat importante resurse umane si financiare. In consecinta a fost depus cel mai mare numar de oferte de proiecte din tara, pentru ambele licitatii publice locale.

In prima etapa, acest fapt a fost interpretat ca fiind o rezultanta a nevoii acute de fonduri pentru investitie la nivelul Regiunii Nord-Est(regiunea cu indicatorii socio-economici cei mai redusi din tara - nivel crescut de saracie si rata somajului mult peste nivelul mediu national). Noutatea Programului care a fost dsfasurat in conditii de transparenta maxima si sistemul financiar al grant-ului au marit atractivitatea acestuia.

Ulterior proceselor de evaluare si selectie, s-a constatat ca un numar foarte mare de proiecte(cca.60%) au fost declarate neconforme si neligibile, ceea ce a impus revizuirea modului de realizare a campaniilor de promovare a programelor. Din acest motiv, pentru lansarea Programelor Speciale pentru Zone Asistate – noiembrie 2000, a Programului Phare R0 00 –Componenta pentru Sprijinirea Intreprinderilor Mici, IMM si start-up-august 2001, Componenta Resurse Umane – septembrie 2001 si Infrastructura Fizica – ianuarie 2001, au fost organizate periodic intalniri de lucru cu potentialii beneficiari de proiecte, astfel incat calitatea ofertei s-a imbunatatit considerabil (cca 40% din proiecte sunt declarate neconforme si neligibile).

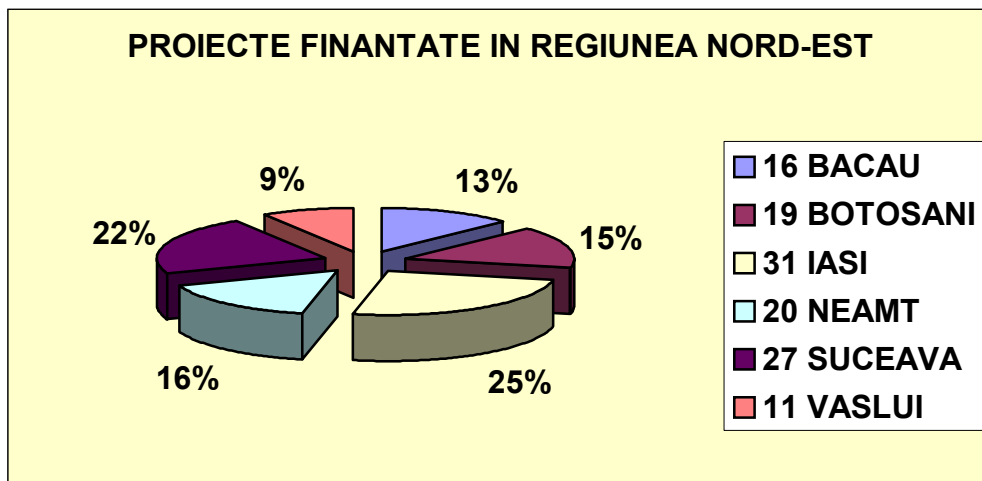
Urmatori indicatori sunt reprezentativi pentru evaluarea performantelor in implementarea programului:

- ▶ **Proiecte aprobate pentru finantare 136**
- ▶ **Proiecte contractate 129 (100% cu finantare din Phare si 92% cu finantare FNDR)**
- ▶ **Grad de angajare Program 96,1% (5 contracte sistate)**

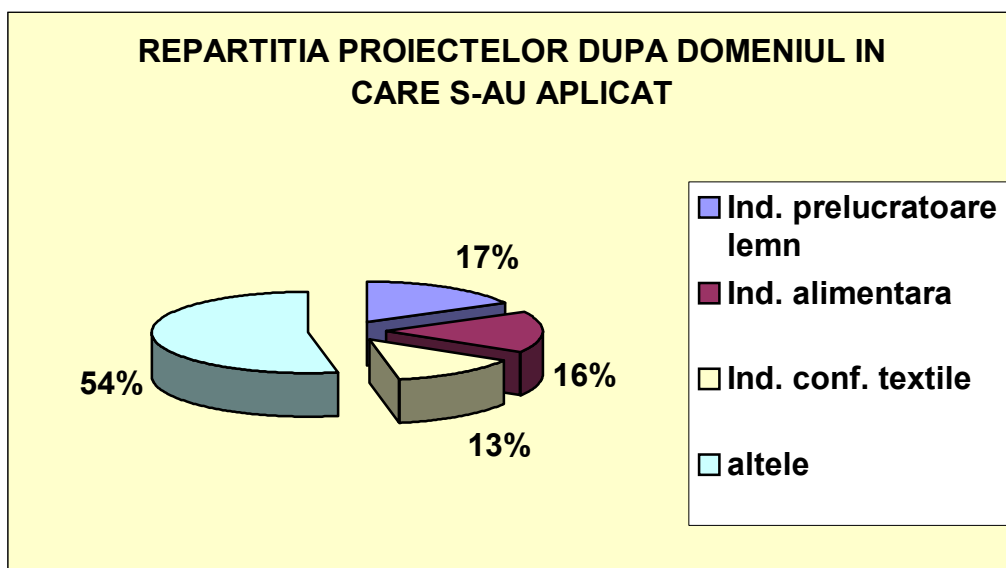
- ▶ **Grad de decontare proiecte cu finantare din Phare licitatie I 98%, licitatie II 100%**
- ▶ **Grad de decontare proiecte cu finantare din Fondul National 99,75% licitatie I, si 98,78% licitatie II**

- ▶ **Ca urmare a implementarii acestui program au fost atrase din sectorul privat fonduri in valoare de peste 11.700.000Euro.**
- ▶ **Au fost create un numar total de cca. 2.300 noi locuri de munca in regiunea Nord-Est in diferite domenii de activitate**
- ▶ **Au fost atestate ca experti un numar de 100 persoane pe diverse nivele de calificare**
- ▶ **Ca urmare a activitati dsfasurate de beneficiarii de proiecte furnizori de servicii de consultanta de specialitate au fost identificate un numar de 75 persoane care au deschis o afacere.**

O analiza a modului de distribuire a proiectelor in regiune arata o repartitie echilibrata a acestora atat sub aspect numeric cat si financiar.



O analiza a domeniilor de activitate acoperite de proiectele finantate arata ca cca. 46% este acoperit de trei domenii traditionale in Regiunea Nord-Est (aflate in stransa legatura cu resursele materiale si umane calificate), respectiv industria prelucrarii lemnului, industria textila si industria alimentara, la care se adauga 54% proiecte care acopera o gama larga de activitati si servicii: constructii civile si industriale, confectii metalice, reparatii si intretinere drumuri, materiale de constructii, aparatura de masura si control, acoperiri metalice si vopsitorii, servicii tipografice, de consultanta in marketing,



expertiza finaciara-contabila, studiouri TV, turism, etc.

De asemenea consideram ca fiind pozitiv nivelul relațiilor de lucru cu beneficiarii, in ciuda disfuncțiilor existente si a derularii relativ lente a etapelor de decontare a fondurilor, neînregistrându-se reclamații sau situații conflictuale.

4. CONCLUZII FINALE

Caracterul acestui Program de « *invatare prin actiune* » a implicat un efort considerabil atat din partea Autoritatii Contractante – Ministerul Dezvoltarii si Prognozei cat si a Autoritatilor de Implementare – Agentiile pentru Dezvoltare Regionala si beneficiari.

Cel mai important rezultat al acestui program il constituie faptul ca structurile necesare pentru dezvoltarea, implementarea, monitorizarea si controlul unui astfel de program s-au creat, sunt stabile, operationale si isi indeplinesc la nivele acceptabile atributiile.

Deprinderea unor tehnici de management al afacerii, de prezentare a documentelor de firma pentru obtinerea unei finantari externe, de stabilire a unor sarcini concrete pentru angajatii firmei implicati in derularea proiectului de asistenta financiara astfel incat monitorizarea acestuia sa se faca in conditii optime si cu maximum de eficienta, si nu in ultimul rand castigarea unui partener real de discutii si negocieri, care este intotdeauna dispus sa ofere solutii, sunt castiguri reale si semnificative care se adauga investitiei in mijloace fixe ale unei societati.